



# INCREMENTAR LA RESILIENCIA

Guía teórica de CARE Internacional

Diciembre 2016



# Contenido

<b>1. Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2. La importancia de incrementar la resiliencia para CARE</b>	<b>4</b>
El enfoque de CARE para incrementar la resiliencia .....	4
<b>3. Elementos clave para incrementar la resiliencia de CARE</b>	<b>6</b>
Capacidades y activos mayores para afrontar el shock, estrés e incertidumbres .....	6
Reducir los generadores de riesgo .....	8
Entornos facilitadores .....	9
Análisis de riesgo prospectivo, flexibilidad frente al cambio, e innovación mediante el aprendizaje .....	9
<b>4. La integración del incremento de la resiliencia en la Estrategia de Programas 2020</b>	<b>11</b>
Sinergia entre incrementar la resiliencia y los enfoques de gobernabilidad y género .....	11
¿Qué implica incrementar la resiliencia para los objetivos de CARE? .....	14
<b>5. Resumen y conclusiones</b>	<b>18</b>



La Estrategia de Programa de CARE 2020 plantea cómo CARE combatirá la desigualdad y superará la pobreza. La estrategia prioriza tres enfoques: incrementar la resiliencia, fortalecer la igualdad de género y la voz de la mujer, y promover la gobernabilidad inclusiva. Este enfoque se basa en la experiencia de CARE sobre las causas subyacentes de la pobreza y la injusticia social que incluyen desigualdad de género, gobernabilidad deficiente, y vulnerabilidad frente al shock y al estrés que surgen de factores tales como el cambio climático, la degradación climática y el conflicto.

Incrementar la resiliencia es vital para la manera de trabajar de CARE. Aplica a las cuatro esferas de resultado prioritarias en la estrategia: una respuesta humanitaria efectiva; el derecho a la salud sexual, reproductiva y materna y a una vida libre de violencia; una seguridad alimenticia y nutricional y resiliencia frente al cambio climático; y el acceso y control de las mujeres sobre los recursos económicos.

Este documento proporciona al personal de CARE y sus socios algunas directrices teóricas para integrar la resiliencia en su trabajo. Los tres temas principales de discusión son:

- La importancia de incrementar la resiliencia para CARE.
- Los elementos claves para incrementar la resiliencia para CARE.
- La integración de la resiliencia en la Estrategia de Programa 2020.

En 2017, desarrollaremos un documento práctico que incluye modelos e innovaciones para ampliar la resiliencia dentro de la organización y aplicarla a lo largo del ciclo programático.

*“Incrementar la resiliencia es vital para la manera de trabajar de CARE.”*



## 2. La importancia de incrementar la resiliencia para CARE

La pobreza se crea y se mantiene a través de las relaciones desiguales de poder y la resultante distribución injusta de recursos y oportunidades, a menudo con un efecto perjudicial y desproporcionado para mujeres y niñas. Hoy en día más personas viven en riesgo que hace 50 años, y las actividades humanas de alto riesgo han aumentado las probabilidades de que un evento peligroso se torne en un desastre mayor.<sup>1</sup> Al mismo tiempo, el mundo se hace un lugar más turbulento, con cambios climáticos más extremos e impredecibles, con peligros naturales más frecuentes, grandes o pequeños, y un conflicto violento mayor que afecta a más y más personas.<sup>2</sup> Tanto un shock repentino como los cambios de inicio lento y el estrés corroen mucho más los sustentos de las personas viviendo en la pobreza, anulando los logros conseguidos en el pasado.

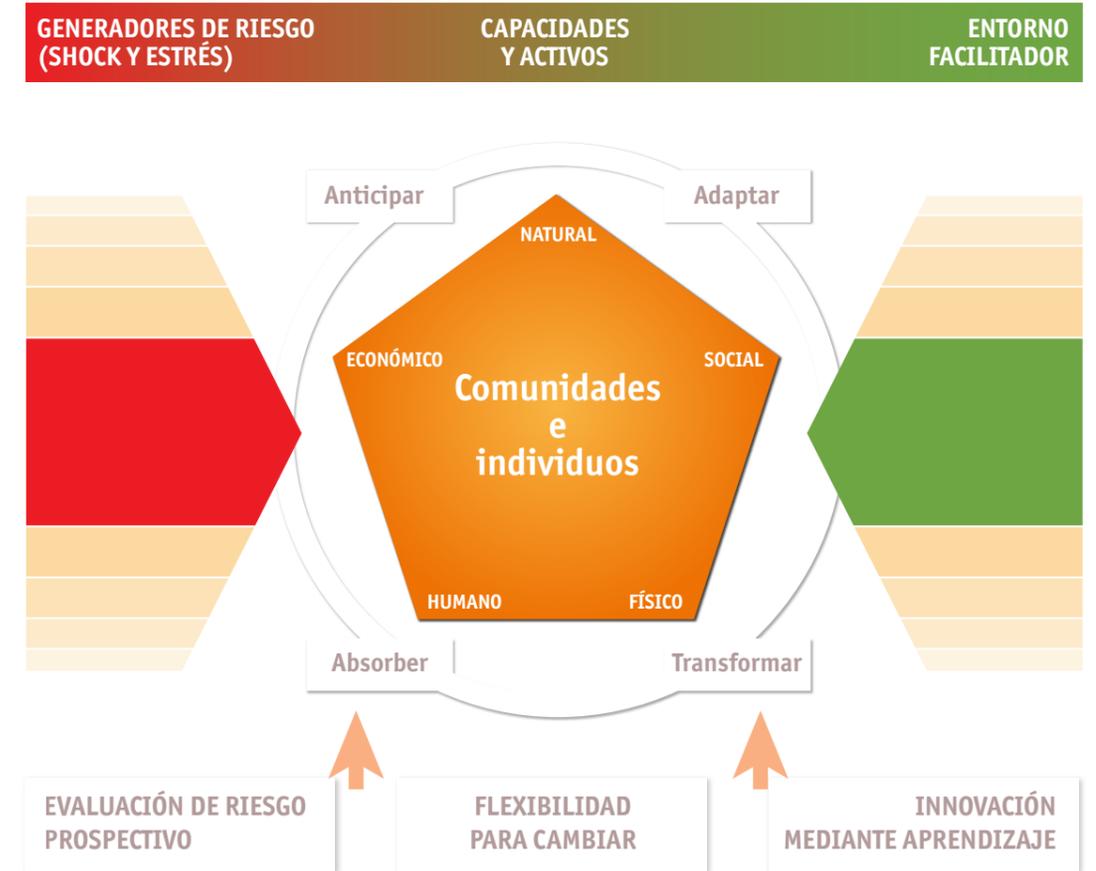
Para superar esto, CARE aspira fortalecer las capacidades de la gente pobre para enfrentar el shock y el estrés, afrontar los riesgos, y transformar sus vidas como respuesta a los nuevos peligros y oportunidades. Simultáneamente, CARE busca abordar las causas subyacentes de la vulnerabilidad de los diferentes grupos humanos, y mejorar los sistemas sociales, económicos y ecológicos y las estructuras que los sostienen. Construir resiliencia va más allá de la habilidad para recuperarse de los shocks e incluye abordar el contexto que vulnera a las personas. Esto es vital para incrementar la resiliencia.

El concepto de resiliencia ya está establecido en ciertas áreas de trabajo de CARE, tales como la adaptación al cambio climático y la reducción de riesgos por desastre. Sin embargo, es pertinente en todas las áreas de trabajo de CARE. Un enfoque para incrementar la resiliencia de la gente pobre permite a CARE integrar de mejor manera su forma de trabajar en todos los sectores, incluyendo en los temas centrales de CARE de la acción humanitaria, la salud sexual y reproductiva, la seguridad alimentaria y nutricional, y el empoderamiento económico de la mujer. Ante los shocks y los estreses crecientes y un futuro incierto, incrementar la resiliencia de las comunidades y los individuos va de la mano con la igualdad de género y la gobernabilidad inclusiva para salir de la pobreza y vivir con dignidad.

*“CARE busca abordar las causas subyacentes de la vulnerabilidad de los diferentes grupos humanos, y mejorar los sistemas sociales, económicos y ecológicos y las estructuras que los sostienen.”*

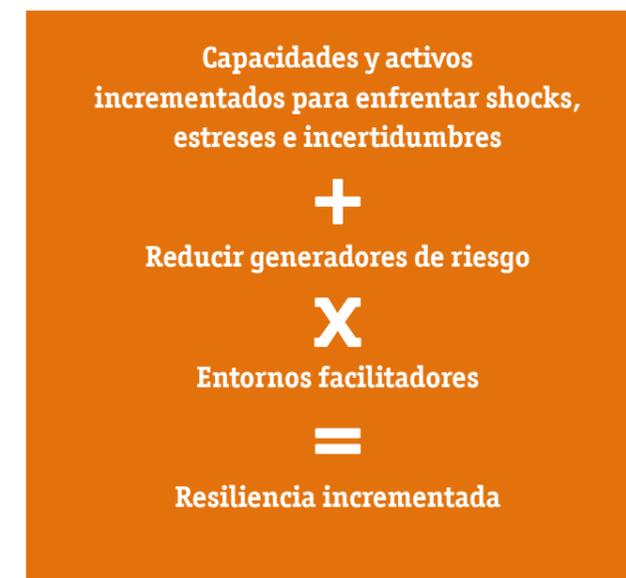
<sup>1</sup> Véase CRED. 2015. *The Human cost of natural disasters. A global perspective.* [file:///Users/aarjandixit/Downloads/The\\_Human\\_Cost\\_of\\_Natural\\_Disasters\\_CRED.pdf](file:///Users/aarjandixit/Downloads/The_Human_Cost_of_Natural_Disasters_CRED.pdf)

<sup>2</sup> Véase Munich Re. 2015. *Loss events worldwide 1980-2014.* [http://www.preventionweb.net/files/44281\\_19802014paketworldusde4zu3.pdf](http://www.preventionweb.net/files/44281_19802014paketworldusde4zu3.pdf)



### El Enfoque de CARE para Incrementar la Resiliencia

El incrementar la resiliencia no es un resultado que se puede lograr dentro de un plazo específico, sino es un proceso continuo. El Enfoque de CARE para Incrementar la Resiliencia, desarrollado mediante un proceso consultivo<sup>3</sup> y basado en el trabajo anterior de CARE, se puede resumir de la siguiente manera: **Si las capacidades y los activos para enfrentar los diferentes shocks, estreses e incertidumbres se construyen y se sostienen y si los generadores de riesgo se reducen y si estas acciones están asistidas por un entorno facilitador, entonces se incrementa la resiliencia.** Tiene que producirse un cambio y mantenerse en las tres áreas para alcanzar este impacto.



### La resiliencia es fundamental para la manera de trabajar de CARE. El diagrama a continuación ilustra los elementos de una buena programación en resiliencia:

- El objetivo del enfoque para incrementar la resiliencia es aprovechar la relación entre las capacidades, los generadores de riesgo, y los entornos facilitadores.
- Vitales para el enfoque de resiliencia son el análisis de riesgo, la flexibilidad y la innovación. Estos la diferencian de las demás áreas de programación establecidas para CARE.
- Las personas usan sus capacidades y activos para interactuar con su entorno humano y natural para protegerse de mejor manera y promover los derechos de las personas y resguardar el ambiente.

<sup>3</sup> Se encargaron dos documentos para revisar el estado del trabajo de resiliencia dentro y fuera de CARE. Los contenidos reportaron debates en un taller en Londres en abril 2016, con la participación de 6 miembros de CARE y 12 programas regionales y nacionales. Este análisis se basa en los resultados del taller así como en la retroalimentación posterior recibida de los participantes y demás.



### 3. Elementos clave para incrementar la resiliencia de CARE

*“Si las capacidades y los activos para enfrentar los diferentes shocks, estreses e incertidumbres se construyen y se sostienen y si los generadores de riesgo se reducen y si estas acciones están asistidas por un entorno facilitador, entonces se incrementa la resiliencia.”*

#### Capacidades y activos mayores para afrontar el shock, estrés e incertidumbres

Las siguientes capacidades permiten a las personas afrontar de mejor manera los shocks, estreses e incertidumbres:

- **Anticipar el riesgo:** prever y por lo tanto reducir el impacto de los peligros que podrían ocurrir y hacer frente a eventos imprevistos mediante prevención, preparación y planificación.
- **Absorber los shocks:** adaptar el impacto inmediato que los shocks y estreses generan en sus vidas, bienestar y sustentos, mediante cambios en sus costumbres y comportamientos usando destrezas y recursos disponibles, y mediante el manejo de condiciones adversas.
- **Adaptarse a las condiciones cambiantes:** adecuar comportamientos, costumbres, estilos de vida y estrategias de sustento como respuesta a las circunstancias y condiciones modificadas por riesgos múltiples, complejos y, a veces cambiantes.
- **Transformar:** influir sobre entornos facilitadores y generadores de riesgo para crear cambios individuales y sistémicos de comportamientos; gobernabilidad local y estructuras para toma de decisiones; economía de mercado; y políticas y legislación.

Estas se conocen respectivamente como capacidades de anticipación, de absorción, de adaptación y de transformación (‘las 3As y T de la resiliencia’) y se pueden aplicar en sistemas a nivel individual, familiar, institucional y en sistemas sociales más amplios.<sup>4</sup>

En el Enfoque de Incrementar la Resiliencia de CARE, definimos el alcance de la capacidad transformacional como la habilidad de influir en un contexto más amplio, al defender y adoptar un entorno facilitador y reducir los generadores de riesgo. Los riesgos están en constante cambio, y al tanto que aumentan en número y complejidad, los ajustes progresivos en las vidas y bienestar de las personas ya no son suficientes para lograr una resiliencia. El pensamiento y programación de resiliencia aspiran transformar la relación dinámica entre la gente viviendo en pobreza y el ambiente que genera shock y estrés. Busca enfrentar los factores del ambiente que conllevan riesgos para transformarlos en oportunidades.

Las condiciones latentes tienden a ser sistémicas por naturaleza, y no se controlan o cambian por individuos u hogares particulares. Requieren la acción colectiva y el compromiso entre los portadores del poder, líderes y gestores. Esto implica trabajar a nivel comunitario, nacional e internacional. Como contribuyente y catalizador del cambio, CARE juega un papel importante en el espacio transformador, trabajando junto a diversos colaboradores e interesados.

Esta capacidad de transformación, tal como la gobernabilidad y el género, es un objetivo transversal de todos los enfoques programáticos de CARE.

#### El trabajo de CARE para crear capacidades para incrementar la resiliencia

Los hogares pastoriles en Etiopía han incrementado sus capacidades para enfrentar sequías, tales como la sequía de El Niño en 2015, con el proyecto Mejoramiento de la Resiliencia Pastoril financiado por CARE y USAID a través del proyecto de Expansión de Mercado (PRIME).

- **Anticipación** – Al tener pronósticos del tiempo específicos para una localidad e información meteorológica disponible acerca de la próxima temporada lluviosa, incluyendo la gravedad, la duración y el impacto de la sequía de El Niño, las comunidades pastoriles pudieron vender su ganado a mejores precios antes de que la sequía se tornara muy severa. También pudieron proteger y fortalecer su ganado al formar parte de los programas de vacunación preventiva previos a la sequía.
- **Absorción** – Aquellos con exceso de comida y alimento para animales pudieron absorber el shock de la sequía sin tener que vender sus activos ni endeudarse. La acumulación de ahorros a través de las Asociaciones de Aldeas de Ahorro y Préstamo (VSLA, siglas en inglés) ayudó a los miembros de la comunidad a tener acceso a los fondos para satisfacer las necesidades inmediatas durante la crisis, mientras continuaban generando ingresos.

- **Adaptación** – Mediante el análisis de los riesgos históricos y predecibles del clima y sus vulnerabilidades, las comunidades pastoriles reconocen que las épocas son más secas y que sus fuentes de agua están en riesgo. Los miembros de la comunidad han identificado diferentes medidas de adaptación que pueden ayudarles a enfrentar el clima cambiante de mejor manera, tal como la rehabilitación de estanques para el ganado, el cambio de razas del mismo, y la siembra de diferentes cultivos apropiados para épocas lluviosas más cortas.

- **Transformación** – Los enfoques tales como la Evaluación de la Vulnerabilidad y Capacidad frente al Clima Sensible de Género (GCVCA, siglas en inglés) y la Planificación Participativa de un Supuesto (PSP, siglas en inglés), reúnen a los miembros de la comunidad con los ministerios gubernamentales (ej. agricultura, agua, gestión de riesgos, etc.), agencias meteorológicas, entes locales de desarrollo, y demás interesados, para que desarrollen una mejor comprensión de los riesgos climáticos, las vulnerabilidades y las oportunidades. Estos procesos permiten a los miembros de la comunidad involucrarse en la toma de decisiones que impactan en su resiliencia, brindan un foro para plantear sus problemas, responsabilizan a otros actores por sus acciones y decisiones, y trabajan conjuntamente con agencias que normalmente no se comprometen directamente con las comunidades que se supone deben apoyar.

Los *activos* a los que las personas tienen acceso y que pueden controlar determinan la existencia de las capacidades descritas anteriormente.

Los activos incluyen:

- Potencial humano (ej. destrezas, conocimientos, educación, salud, tamaño de la familia, motivación personal).
- Capital social (ej. familia extendida, solidaridad comunitaria, voz e influencia política)<sup>5</sup>.
- Recursos económicos (ej. acceso al mercado, ahorros, mecanismos de seguros, ganado, activos productivos).
- Capital físico (ej. herramientas, establecimientos, infraestructura, tierra productiva).
- Recursos naturales (ej. bosques, pastizales comunales, agua, suelos, y recursos ambientales).

Un recurso puede clasificarse en diferentes clases de activos según las circunstancias. Por ejemplo, el acceso al agua se puede considerar como un activo social, un activo económico, un capital físico o un recurso natural.

El enfoque de subsistencia sostenible se refiere a esta categorización como ‘capitales’. El enfoque de resiliencia va un paso más allá al evaluar cómo los distintos activos contribuyen a las 3As. Mientras más

personas controlan estas capacidades, mejor será la respuesta frente a la adversidad y la mejoría de su bienestar. Esto no es necesariamente aplicable a los activos. Incrementar únicamente un activo podría tener el efecto maligno de reducir la resiliencia. Por ejemplo, aumentar el número del ganado podría ser una fuente de riqueza y estatus que funciona como un seguro frente a los shocks, y por ende contribuye a la capacidad de absorción. Sin embargo, también aumenta la susceptibilidad del impacto de la sequía debido al agotamiento de los pastizales, por ende reduce la capacidad de adaptación.

Los individuos y las comunidades resistentes tienen control sobre un amplio espectro de activos, incluyendo recursos tangibles y destrezas operativas, que les brindan la capacidad de afrontar el cambio. Ese cambio puede ser el resultado de eventos repentinos o trastornos (shock); presión constante sobre los sustentos (estrés); o situaciones impredecibles y volátiles (incertidumbre). También pueden aprovechar cualquier oportunidad que aporte el cambio. Esto resalta que el potencial para la resiliencia está muy arraigado en la dinámica de poder y género; los distintos grupos están frente a diferentes oportunidades y restricciones al construir su resiliencia. El incrementar la resiliencia de la base de los recursos naturales es a menudo un requisito para construir resiliencia comunitaria, especialmente cuando los individuos y las comunidades dependen de los recursos naturales.

<sup>4</sup> Algunas organizaciones de investigación y donantes bilaterales, tales como el DFID y la USAID, reconocen este marco respecto a la resiliencia como un conjunto de capacidades. Véase por ejemplo el Marco 3As y T de ODI para BRACED.

<sup>5</sup> También se clasifica como (a) Capital Social Unificador – relaciones entre todos aquellos de la misma comunidad; (b) Capital Social Vinculador – relaciones horizontales entre comunidades; y (c) Capital Social Conector – relaciones verticales con personas en posiciones altas.

## Reducir los generadores de riesgo

Los individuos, comunidades, estados, regiones e instituciones enfrentan una exposición continua de riesgos e incertidumbres. Pueden surgir de diferentes fuentes, como el cambio climático, peligros naturales, fluctuaciones económicas, factores políticos o conflictos violentos. Estos generadores de riesgo pueden operar a cualquier escala; en el hogar (ej. violencia doméstica), en la comunidad (ej. vivir en un ambiente expuesto e inseguro), y a escala mundial (ej. desplome del mercado por una mercancía de cultivo comercial). En contextos complejos el número de generadores puede ser importante y los impactos se sobrepone entre sí.

CARE comúnmente encuentra los siguientes generadores de riesgo:

- Cambio climático
- Gobernabilidad e instituciones deficientes
- Falta de control sobre los recursos
- Acceso limitado a los servicios básicos
- Degradación ambiental
- Conflicto
- Fracaso del mercado
- Normas y barreras sociales



El riesgo es el resultado de una combinación de tres factores: el shock o estrés en sí (ej. una gran tormenta, un aumento súbito de precio, una larga sequía, una inundación intempestiva); la exposición de las personas frente a estos (ej. dónde viven); y cuán vulnerables son frente a estos (ej. de qué productos dependen, cuánta agua necesitan para su ganado). Consecuentemente, existen tres enfoques para reducir los generadores de riesgo:

- **Reducir la aparición de riesgos en primer lugar, o limitar su gravedad.** Esto incluye la acción y la defensa en un nivel mayor al de la comunidad. En una escala internacional, un ejemplo son las acciones coordinadas entre naciones para reducir las emisiones de carbono para limitar el cambio climático o el corretaje de conversaciones de paz entre facciones beligerantes a través de una mediación de terceros. A nivel nacional algunos ejemplos son los gobiernos intentando controlar fluctuaciones de precios mediante el uso de reservas o tarifas de estabilización, o intentando regular y minimizar la especulación de productos. Ejemplos de temas a nivel local incluyen actividades tales como la reforestación de paisajes degradados o el manejo de la protección de cuencas hídricas.
- **Abordar las condiciones que hacen que las personas estén más expuestas a shock y estrés.** Es más probable que estas condiciones se ubiquen en la esfera de influencia comunitaria (ej. reubicación voluntaria, o construcción de vivienda sismo-resistente), aunque frecuentemente se requerirán acciones externas (ej. hacer accesibles a oportunidades alternativas como fuentes de ingreso).
- **La exacerbación del riesgo presente y la creación de un nuevo riesgo.** Al incrementar las capacidades y los activos de manera que no exacerben o conduzcan a nuevos riesgos, la vulnerabilidad puede reducirse (ej. nuevas actividades económicas que no resultan en deforestación, uso peligroso de tierras, cambio o divisiones sociales, instalando información de alerta temprana y pronóstico del tiempo, y adoptando variedades de cultivos tolerantes y de razas de ganado).

Todos estos enfoques pueden contribuir al incremento de la resiliencia al reducir los generadores de riesgos. El poder de influencia de la gente sobre los generadores de riesgo, incluso sobre aquellos dentro de su ámbito de control, está distribuido desigualmente. El término genérico 'gente', aun cuando está desglosado en mujeres y hombres, oculta las capacidades y vulnerabilidades de las distintas poblaciones, tales como las mujeres migrantes, trabajadores sexuales y hogares sin tierra. A menudo, aquellos más expuestos al riesgo son aquellos con el menor poder de influencia, lo que hace que los enfoques complementarios de igualdad de género y gobernabilidad inclusiva sean vitales en la construcción de la resiliencia.

## Entornos facilitadores

La habilidad de las personas para avanzar fuera del riesgo hacia la seguridad y mayor bienestar se determina por la medida en la que los entornos, social y natural, les permite prosperar. El entorno natural (tierra, agua, ecosistemas naturales, clima) no sólo generan ciertos riesgos para la gente, sino que también funcionan como una barrera natural frente a los shocks y estreses y brindan a la gente oportunidades para construir resiliencia. El entorno social, incluyendo normas sociales, relaciones de poder, marcos institucionales y legales, costumbres culturales, concilia la forma en la que las personas interactúan con su entorno físico.

Los sistemas y estructuras que normalmente afectan la resiliencia incluyen:

- el cambio ecológico de las cuencas hídricas;
- los sistemas de tenencia y distribución de tierras;
- las relaciones gubernamentales con los inversores en extracción de recursos;
- la naturaleza de la participación de las comunidades en la planificación local;
- las normas y barreras sociales que afectan el acceso a y el control de los recursos;
- los comportamientos establecidos y sistemas de creencias que influyen en la toma de decisiones;
- la implementación nacional de los acuerdos internacionales como Sendai, Acuerdo de París y Agenda de Acción de Addis Abeba.

El entorno facilitador y los generadores de riesgo son frecuentemente dos extremos de un solo continuo ya que los factores pueden ser a la vez fuentes de riesgo o de oportunidad, y funcionan de diferente manera en distintos momentos. Los sistemas y estructuras facilitadoras ayudan a las personas a alcanzar la resiliencia, mientras que los generadores de riesgo suponen desafíos continuos a esa resiliencia. Las maneras de apoyar al entorno facilitador son:

- **Intervenciones en el entorno natural de manera que satisfaga las necesidades humanas de recursos naturales, mientras se mantenga la composición, estructura y función de los ecosistemas en cuestión.** Esto puede implicar intervenciones físicas directas como plantar manglar para proteger la costa o plantar arbustos y árboles para estabilizar taludes. También se pueden usar intervenciones indirectas como crear fuentes sostenibles de ingresos

para las personas que enfrentan mayores riesgos al usar recursos naturales.

- **Intervenciones en el entorno social para movilizar los recursos necesarios, profundizar el compromiso y tomar acción para construir la resiliencia.** Ejemplos de actividades que ayudan a construir un entorno facilitador podrían ser: promover una política nacional de adaptación frente al cambio climático, dar acceso a las mujeres a derechos de propiedad y apoyarlas en la toma de decisiones (esto contribuirá a fortalecer sus activos), o hacer cumplir las acciones contra la tala ilegal (generador de riesgo probable). Las intervenciones también pueden implicar ayudar a las personas a trasladarse o diversificar sus sustentos para ampliar fuentes alternativas de ingresos (cambiar su relación con su ambiente).

## Análisis de riesgo prospectivo, flexibilidad frente al cambio, e innovación mediante el aprendizaje

El incremento de la resiliencia va más allá de regresar a la estabilidad después de un shock y plantea el contexto que, en un principio, empobreció a la gente, y busca alterar aquellas condiciones latentes como un medio para mejorar la resiliencia. Por ejemplo, en lugar de replantar palmas de coco luego de un huracán, incrementar la resiliencia implica explorar la posibilidad de cultivos alternos, tales como el café o el cacao, para ayudar a generar nuevos sustentos para las personas que únicamente dependían de las palmas de coco. Frecuentemente, el momento de actuar en base a los generadores de riesgo es durante los periodos de riesgo reducido, cuando la respuesta emergente no conduce a la toma de decisiones sobre los recursos ni a su adjudicación. El enfoque de resiliencia de CARE, por lo tanto, no solo se aplica como respuesta a los shocks y estreses, sino también como un elemento permanente dentro del pensamiento programático.

Llevar a cabo un **análisis de riesgo**<sup>6</sup> prospectivo para orientar la toma de decisiones es un elemento fundamental de la aplicación del objetivo de construcción de la resiliencia en el trabajo de CARE. El riesgo, en el sentido más holístico, es un concepto clave y un factor diferenciador en el diseño programático de la construcción de la resiliencia. No existe una única manera de abordar el desglose de riesgos para el análisis. Esto se puede hacer mediante la fuente de riesgo (ej. riesgos climáticos, riesgos de salud); o por clasificación sectorial (ej. riesgos ambientales, riesgos económicos, riesgos políticos). El objetivo del análisis es asegurarse que todos los riesgos que pudieran impactar a las comunidades y las personas involucradas, sean abordados durante el diseño y ejecución de nuestros programas.

<sup>6</sup> Una descripción de las herramientas y métodos apropiados para incrementar la resiliencia, incluido realizar un análisis de riesgo, se desarrollará en 2017.

El análisis de riesgo para la resiliencia tiene varias características claves:

- Se realiza de una **manera participativa e inclusiva** para que las personas afectadas por el análisis se apropien del mismo y lo compartan, y se entienda dentro del contexto, las aspiraciones y capacidades de la gente.
- **Complementa los conocimientos locales y autóctonos acerca de los riesgos con conocimientos científicos.** En un mundo cambiante, el pasado no siempre es una guía confiable para el futuro, y la ciencia no es precisa. El conocimiento tradicional, la memoria colectiva y el análisis científico pueden complementarse entre sí para entender fenómenos tales como el cambio climático.
- Combina análisis de **riesgos a corto plazo e inmediatos con los de largo plazo**, se anticipa al impacto de cambios futuros que se pueden mitigar al actuar en el presente.
- Explora **las distintas ópticas de riesgo** entre y dentro de las comunidades que podrían causar estrés entre los grupos de personas y requerir respuestas diferentes.

Los riesgos no son fijos, y la relación entre las personas y los generadores de riesgo que las afectan siempre cambia. Al tanto que CARE se desplaza de proyectos a corto plazo hacia programas de largo plazo, es muy probable que enfrente contextos cambiantes y panoramas de riesgo dentro de la vida de un mismo programa. Esto exige una

**flexibilidad de respuesta** con una disposición para cambiar de dirección de la mano del perfil del riesgo evolutivo. Esta flexibilidad de respuesta a las condiciones cambiantes es una parte crítica para poder diseñar soluciones para contextos específicos y a la medida para incrementar la resiliencia. A menudo, el análisis de riesgo reiterativo a lo largo de un programa ayudará a identificar las brechas en las capacidades, y a la comprensión de las vulnerabilidades en el tiempo, así como identificar qué grupos se benefician, o no, del desarrollo.

El diseño de programas debe permitir esta flexibilidad, por ejemplo incorporando un instrumento de un fondo revolvente en los presupuestos, y al no bloquear los programas en resultados e indicadores excesivamente rígidos para fines de monitoreo y evaluación.

De igual manera, el integrar la resiliencia requiere que CARE **inove** ante los nuevos conocimientos y aprendizajes acerca de los riesgos emergentes. De hecho, la innovación es un proceso importante para ampliar las capacidades de resiliencia ya que puede determinar la habilidad y voluntad de asumir nuevos riesgos, aprovechar oportunidades, aprender de errores y ejecutar cambios. Esto incluye el uso y despliegue de nuevas y apropiadas formas de tecnología según sea necesario, así como el desarrollo de estrategias de aprendizaje intencionales que apunten a incorporar nuevas experiencias en la práctica y permitan crear capacidades transformadoras.



## 4. La integración del incremento de la resiliencia en la Estrategia de Programas 2020

Un enfoque de resiliencia interviene en todos los papeles que la Estrategia de Programa 2020 define para CARE.

La construcción de resiliencia frente a los shocks y estreses está intrínsecamente ligada a la **acción humanitaria**. Mientras más resistentes sean las personas y los sistemas que las sostienen, menos necesidad de respuesta humanitaria de actores externos en tiempos de crisis, ya que las personas pueden afrontar de mejor manera a los desastres y emergencias. Un marco de resiliencia en la acción humanitaria asegura que las intervenciones de CARE sirven para mitigar riesgos futuros, además resalta el rol de CARE fuera y más allá del tiempo de crisis inmediata, trabajando para reducir los generadores de riesgo.

El empoderamiento de las personas para afrontar los shocks y estreses es vital para **promover un cambio duradero** y requiere **soluciones innovadoras** basadas en un entendimiento de los riesgos presentes y futuros. Incrementar la resiliencia requiere que CARE integre mejor la gestión de riesgos en su diseño de programas e implementación para asegurar que los desastres y las crisis no anulen los cambios positivos. Si bien el análisis de riesgo se incluye a veces en los diseños de proyectos y propuestas a financiadores, las estrategias de mitigación de riesgo también deben ser desarrolladas para todos los casos, para gestionar y planificar los riesgos activamente.

La construcción de la resiliencia requiere abordar los generadores de riesgos que se originan fuera de las comunidades o su área local, normalmente a través de acciones que influyan en las políticas mediante la promoción, la interacción con los interesados y la demostración del éxito. Por lo tanto, además de recrear y aprender de las iniciativas que construyen la resiliencia dentro de un proyecto o esfera programática, un enfoque de resiliencia también contribuye al **impacto multiplicador** al abordar los propios generadores de riesgo que afectan a las personas que viven en pobreza y exclusión en demás lugares, así como al trabajar para crear cambios a través de la promoción de políticas.

### **Sinergia entre incrementar la resiliencia y los enfoques de gobernabilidad y género**

Incrementar la resiliencia opera en sinergia con los enfoques complementarios de igualdad de género y gobernabilidad inclusiva dentro de la estrategia de CARE. Cada uno de los elementos del enfoque de CARE – género, gobernabilidad y resiliencia – ha desarrollado su propio marco y lenguaje en base a sus orígenes intelectuales y evolución. Estos representan conceptos familiares y útiles para practicantes y expertos en esos campos. Sin el afán de pasar por alto los detalles importantes y las sutilezas integradas en estos marcos diferenciados, estos simulan seguir una lógica similar.

Estos marcos parecen tener tres elementos en común: empoderamiento, entorno e interacción.

ENFOQUE	EMPODERAMIENTO reflejado como	ENTORNO reflejado como	INTERACCIÓN reflejada como
RESILIENCIA	Creación de capacidades y activos	Entorno facilitador	Reducción de los generadores de riesgo
GÉNERO	Creación de agencia	Estructuras transformadoras	Relaciones cambiantes
GOBERNABILIDAD	Ciudadanos empoderados	Autoridades responsables y efectivas	Espacio para la negociación

Esta coincidencia sugiere una base racional para la coherencia entre la resiliencia y los demás enfoques.

### Igualdad de género y la voz de la mujer

En cualquier contexto, hombres y mujeres, y niños y niñas no tienen la misma vulnerabilidad. El acceso a y el control de activos y recursos desiguales entre mujeres y hombres, agravados por las normas sociales y culturales, limitan la habilidad de los más vulnerables al riesgo para elegir ilustradamente lo que incrementa su resiliencia. Debido al impacto desproporcionado de la discriminación por género, CARE presta atención específica a las estrategias que empoderan a mujeres y niñas, y que luchan contra la injusticia de género para contribuir a la creación de la resiliencia de la mujer y su familia y demás. Esto incluye trabajar para desplazar las percepciones de los hombres y niños. El empoderamiento de la mujer y una mayor igualdad de género pueden por lo tanto considerarse catalizadores de resultados de incrementar la resiliencia, y un enfoque de resiliencia puede, a su vez, mejorar un entendimiento de la dinámica de género y apoyar las iniciativas transformadoras de género.

Los indicadores para maximizar la coherencia entre los enfoques de resiliencia y de igualdad de género incluyen:

- Integrar el análisis de género en vulnerabilidad y las evaluaciones de capacidad, abordando los diferentes niveles de vulnerabilidad, capacidad, impacto y resiliencia entre niños, niñas, hombres y mujeres de varios grupos sociales.
- Desarrollar diseños e implementación de estrategias de programa, sobre análisis de riesgo diferenciados para mujeres, hombres, niños y niñas.
- Promover la voz de la mujer en las intervenciones para construir resiliencia, enfocándose en las mujeres marginadas.
- Trabajar en la agencia individual y colectiva, y en el empoderamiento, dinámica y relaciones de poder entre los grupos y los portadores del poder, y la estructura más amplia y el entorno facilitador, a través de la óptica de la vulnerabilidad ante los riesgos y shocks.

### Igualdad de género y resiliencia – ejemplo

Un equilibrio desigual del poder en el hogar, la comunidad y entre las autoridades limita la habilidad de las mujeres para tomar decisiones que incrementen su resiliencia. Las mujeres generalmente tienen menos poder de decisión dentro del hogar y la comunidad, comparado a los hombres. Los departamentos gubernamentales que toman las decisiones críticas relacionadas a la resiliencia, también tienden a ser dominados por hombres. Las mujeres de una comunidad étnica minoritaria en Laos, por ejemplo, están particularmente en desventaja ya que son las que menos pueden participar en la toma de decisiones comunitaria, debido en parte al analfabetismo y a las tradiciones culturales. Como resultado muchas de ellas tienen menos probabilidades de acceder al conocimiento sobre los impactos del cambio climático y las opciones de sustento resistentes para incrementar su resiliencia. CARE lleva a cabo programas a largo plazo para empoderar a mujeres de minorías étnicas y transformar sus vidas al comprender las causas básicas de la vulnerabilidad por desigualdad de género en la división laboral, el poder de decisión y el acceso a los recursos, al interactuar con hombres y niños, y finalmente al trabajar con los socios gubernamentales para incrementar la resiliencia.

*“CARE presta atención específica a las estrategias que empoderan a mujeres y niñas, y que luchan contra la injusticia de género para contribuir a la creación de la resiliencia de la mujer y su familia y demás.”*



### Gobernabilidad inclusiva

La falta de gobernabilidad inclusiva es un factor clave para generar vulnerabilidad. Las estrategias de gobernabilidad que asisten a los ciudadanos para que interactúen activamente con los portadores del poder, a la larga conducen a inversiones, servicios y políticas de apoyo que corresponden a sus necesidades y contribuyen a construir su resiliencia – como también pueden prevenir acciones y decisiones que exacerban los generadores de riesgo. Por el contrario, una gobernabilidad insensible, sin transparencia e irresponsable, en el mejor de los casos, deja que las personas se defiendan por sí mismas frente a los riesgos cada vez más complejos, y en el peor de los casos, añade nuevos riesgos y hace más vulnerables a las personas. Por lo tanto, los temas claves en la gobernabilidad inclusiva, tales como derechos, instituciones y rendición de cuentas, también forman parte del enfoque de CARE para incrementar la resiliencia.

Los indicadores para maximizar la coherencia entre los enfoques de resiliencia y de gobernabilidad incluyen:

- Fortalecer a la sociedad civil y a la voz ciudadana colectiva, y fortalecer la influencia sobre políticas que impactan la resiliencia (como una legislación de gestión de desastres, Planes Nacionales de Adaptación) y los generadores de riesgo (como la deforestación o derechos de propiedad discriminatorios).
- Mejorar la respuesta de los portadores del poder hacia aquellas demandas y abordar los generadores de riesgo por políticas a niveles nacionales e internacionales (como acuerdos comerciales u objetivos de emisiones climáticas).
- Facilitar canales para que las personas puedan responsabilizar a los gobiernos por su prestación de servicios y su apoyo necesario para forjar personas resistentes (ayudar a comunidades a participar en los procesos de planificación local o iniciativas comunitarias de mando integral).
- Responsabilizar a los gobiernos, tanto del hemisferio norte como del hemisferio sur, frente a los acuerdos internacionales sobre el cambio climático y la reducción de riesgos por desastres (como el Acuerdo de París 2016 y Sendai 2015), y los acuerdos para defender espacios humanitarios, tales como las treguas para permitir la entrega segura de ayuda humanitaria.
- Facilitar acciones, apropiadas para los distintos contextos, para abordar las acciones de los sectores públicos o privados

que conducen a riesgos o shocks, como el conflicto violento, la destrucción ambiental o el aislamiento de recursos de propiedad común.

### Gobernabilidad y resiliencia – ejemplo

Incrementar la resiliencia de las comunidades vulnerables frente a sequías a menudo requiere incrementar su voz y espacio para la negociación con los portadores del poder. Las comunidades vulnerables generalmente son insuficientemente representadas dentro de las estructuras de decisión, llevando a un acceso limitado a los servicios básicos, que su vez tiene un impacto sobre sus capacidades para enfrentar los shocks sucesivos y los estreses continuos. El Programa de Aprendizaje de Adaptación (ALP, siglas en inglés) de CARE trabaja con comunidades en el norte de Ghana para aumentar la habilidad de los hogares vulnerables a adaptarse al cambio climático a través de la promoción de Enfoques de Adaptación Comunitarios (CBA, siglas en inglés). Esto se hace principalmente mediante la creación de Planes de Acción de Adaptación Comunitaria (CAAP, siglas en inglés) concretos pero flexibles. Las comunidades identifican las acciones de adaptación apropiadas que responden a los impactos del clima local y a las necesidades y capacidades específicas a través de tales CAAP.

Las prioridades surgidas de los procesos CAAP han sido integradas a los planes de desarrollo para los distritos de Garu Tempane y Mamprusi del este en Ghana. Los oficiales del gobierno se involucraron al facilitar el proceso de análisis participativo con las comunidades en sus distritos, que les permitió entender mejor los problemas por el cambio climático que enfrentan mujeres y hombres en sus circunscripciones. Los líderes comunitarios presentaron los CAAPs en las Asambleas Distritales en un foro público, responsabilizándose al considerarlos en los planes de distrito. Además de promover una planificación resistente al clima en estos dos distritos, se ha hecho una revisión de las directrices de planificación nacional para que todos los distritos incluyan la problemática de cambio climático, y han mejorado las relaciones y comunicación entre las comunidades y los prestadores de servicios de su gobierno local.

## ¿Qué implica incrementar la resiliencia para los objetivos de CARE?

La Estrategia del Programa de CARE 2020 define cuatro resultados: ayuda humanitaria; salud y derechos sexuales reproductivos y una vida libre de violencia; seguridad alimentaria y nutricional y resiliencia al cambio climático; y el empoderamiento económico de la mujer.

La aplicación del enfoque de resiliencia en cada una de las esferas debería incluir:

### Ayuda humanitaria

- **Comprender los factores subyacentes de riesgo y estreses que agravan los desastres humanitarios**

Mientras que la respuesta humanitaria normalmente es impulsada por eventos identificables que desencadenan en desastre, es importante identificar y analizar los factores fundamentales que vulneran a las personas, tales como el cambio climático, las condiciones de mercado y la dinámica social. Esto asegura que la acción humanitaria busque abordar o al menos no empeorar aquellos estreses. Por ejemplo en marcos de conflicto que involucran el movimiento constante de personas, un análisis del patrón de desplazamiento podría identificar el origen del mismo. Esto ayudaría a enfocar la atención en esas áreas y limitar el impacto de los desplazamientos consecutivos y masivos en las comunidades.

- **Invertir en la prevención de desastres, la preparación y la adaptación al cambio climático**

Los desastres y las crisis no se pueden prevenir completamente, pero existe suficiente evidencia de que la construcción de la resiliencia reduce el impacto humano en una crisis y el costo financiero en la respuesta humanitaria. La inversión en mecanismos de alerta temprana ayudaría a las comunidades e instituciones a anticiparse y a absorber los impactos de shocks potenciales. La información oportuna acerca de un peligro inminente como un ciclón, una sequía o un tsunami, ayudaría a las comunidades a decidir conscientemente para mitigar los impactos en sus vidas y sustentos.

- **Actuar antes y después de que ocurra un desastre**

Desde que inicia una respuesta humanitaria, es importante trabajar no sólo para salvar vidas, sino también para salvar los sustentos, reconstruyendo así de manera más segura y mejor. Un enfoque lineal y gradual de ayuda, recuperación y desarrollo, no logra prevenir las emergencias recurrentes en regiones de vulnerabilidad crónica, ni en las mejoras sustentables en emergencias prolongadas. Un enfoque que se enfoca en incrementar la resiliencia de comunidades y hogares, a través de un enfoque más integrado que simultánea y coherentemente aborde las necesidades a corto, medio y largo plazo, puede mejorar el impacto y la rentabilidad de la asistencia humanitaria y de desarrollo.

- **Evitar desastres secundarios**

Una evaluación de riesgos puede revelar cómo el efecto de un desastre sobre los activos y capacidades de la gente podría conllevar nuevos desastres (ej. epidemia de cólera luego de una inundación). Esto ayudará a advertir sobre crisis humanitarias potenciales en las planificaciones e inversiones de preparación más globales.

- **Asegurar la viabilidad de la economía local**

Una respuesta externa al desastre inevitablemente implica un grado de distorsión de la economía local, afecta la demanda de trabajo, los establecimientos y ciertos bienes y servicios, mientras se incrementa la fuente de dinero y ciertos productos. La acción humanitaria debería procurar asegurar que este trastorno sea focalizado y temporal y que el efecto a largo plazo sobre la economía sea positivo (o al menos no negativo). Por ejemplo, dotar a los hogares con ayuda alimenticia importada puede asegurar su consumo por un corto tiempo, pero puede devastar los mercados y crear más gente vulnerable (ej. agricultores y comerciantes que dependen de los mercados como sustento). Proporcionar asistencia en efectivo puede asegurar la continuidad de los mercados, asegurar que los productores y vendedores mantengan ingresos por los mismos, y potencialmente incrementar la tasa de recuperación de la economía global de una zona afectada.

- **Evaluar el impacto ambiental**

Algunos desastres no sólo afectan el entorno natural, sino también la respuesta humanitaria en sí, por ejemplo al derivarse en la deforestación local para leña. La acción humanitaria debe asegurarse de no tener un impacto adverso en los ecosistemas locales, a costa de la resiliencia a largo plazo de las personas que dependen de estos para su sustento. La acción humanitaria es una oportunidad para ayudar a la gente a adaptarse mejor a su entorno cambiante y evitar los riesgos de una mala adaptación a un clima cambiante.

- **Reducir la brecha entre la acción humanitaria y el desarrollo sostenible**

La resiliencia proporciona un enlace conceptual y una oportunidad para que ambos sectores trabajen juntos. Por ejemplo, la integración de las redes de protección social para ayudar a las personas a afrontar los shocks y la inseguridad alimenticia grave con las herramientas para ayudarlos a salir de la pobreza.

Debido a que los shocks y estreses pueden poner a la gente en posiciones de tal pobreza y exclusión que no puede recuperarse (los más pobres de los pobres), las redes de protección social son vitales para estabilizar sus condiciones y dar el primer paso hacia la construcción de la resiliencia.

### Resiliencia y conflicto – ejemplo

El conflicto puede ser una fuente importante de shock y estrés. La falta de o la debilidad en las instituciones sociales y políticas frecuentemente provocan conflictos entorno a los recursos naturales. Dichos conflictos pueden suceder cuando la escasez de un recurso y la desigualdad interactúan, como una lluvia irregular entre dos localidades, el cambio de la ocupación ilegal de tierras o el uso forzoso del suelo, o la escasez del agua causante de inseguridad humanitaria. Las mujeres, hombres y sus comunidades tienen que tener acceso a activos para ser autosuficientes y desarrollar las capacidades para resistir, enfrentar, y recuperarse de tales shocks y estreses, mientras brindan oportunidades de sustento para las futuras generaciones. Al mismo tiempo, el entorno político y social tiene que abordarse, a través de una legislación más fuerte, su cumplimiento y responsabilidad, asegurándose que las voces de los más vulnerables sean escuchadas. Las destrezas para la construcción de la paz son a menudo un componente crucial para la reducción de desastres causados por conflictos. Construir estas capacidades, reducir los generadores de riesgo y fortalecer un entorno político y social favorable, incrementa el ‘beneficio de paz’ y reduce la probabilidad e intensidad de los conflictos actuales y futuros.

El sistema tradicional de gobernabilidad de recursos naturales del valle de Tarka en Níger se ha deteriorado en las últimas décadas, lo que ha resultado en conflicto y sufrimiento para los pastores y agricultores del valle. Favorecidos por CARE y CSO locales, la comunidad local, ahora participa en la toma de decisiones, incrementando propiedad y restableciendo prácticas sustentables, con resultados positivos en su capacidad de adaptación. Los esfuerzos de CARE para asegurar los derechos de los pastores al acceso a los recursos naturales tomados en cuenta localmente al momento de elaborar los planes de gestión territorial, han sido vitales para este logro.

### Resiliencia y la salud y los derechos sexuales reproductivos – ejemplo

Un embarazo no deseado es un ‘shock’ en sí mismo y puede definir las oportunidades de la vida de una niña – a menudo limita su capacidad de completar su escolarización y amenaza su seguridad económica. CARE trabaja en algunos contextos frágiles para elaborar sistemas de salud más resistentes para asegurar que las mujeres, niñas y familias puedan decidir si tener hijos, cuándo y cuántos, ya sea durante la crisis o durante la estabilidad relativa. La Iniciativa de Acceso de Apoyo a la Planificación Familiar y Cuidados Pos Aborto (SAFPAC, siglas en inglés) de CARE apoya a los gobiernos

## Salud y derechos sexuales reproductivos y una vida libre de violencia

- **Reconocer el vínculo entre los derechos reproductivos y la resiliencia**

El estatus social, económico y físico de una mujer está inseparablemente ligado a su capacidad de ejercer sus derechos reproductivos; los embarazos no deseados pueden restringir las oportunidades de las niñas a la educación, exponer a las mujeres a riesgos de salud, conllevar a un ciclo de malnutrición a lo largo de las generaciones de mujeres y niñas, sobrecargar los recursos familiares y limitar la capacidad de inversión de las mujeres en sí mismas y el empoderamiento económico. La falta de derechos reproductivos tiene un impacto sobre la resiliencia.

- **Ayudar al individuo y las comunidades a afrontar los problemas de salud**

Los eventos catastróficos de salud y demás shocks en la salud, incluido el embarazo no deseado, son razones de peso que hunden a la gente de vuelta en la pobreza. El riesgo de tales shocks en la salud para el bienestar familiar es considerable. La resiliencia creciente incluye la capacidad de anticipar, prevenir y prepararse frente a estos eventos.

- **Abordar la violencia de género**

La violencia de género es un generador de riesgo tanto en tiempos de crisis como en periodos de relativa estabilidad. Prevenir, proteger y responder frente a la violencia de género en todas sus manifestaciones es un elemento fundamental para la construcción de la resiliencia.

- **Fortalecer los sistemas básicos de salud**

Desastres, conflictos, shocks económicos, además de enfermedades epidémicas repentinas como el Ébola, pueden agobiar y a veces arruinar los sistemas de salud, dejando a las comunidades sin acceso a los servicios requeridos. Las mujeres y niñas son especialmente vulnerables ya que esto interrumpe su acceso a insumos anticonceptivos y cuidados prenatales y de parto. Los servicios de salud también son esenciales para mantener los estándares nutricionales en tiempo de crisis.

de cinco países afectados por el conflicto para que presten servicios de alta calidad, propicia el diálogo comunitario acerca de las normas sociales y de género, y vincula a los prestadores de servicios con los usuarios para crear confianza y responsabilidad mutua frente a la salud. Debido a que el acceso a los servicios de salud reproductiva se ve interrumpido en tiempo de crisis, la iniciativa se enfoca en la dotación de métodos de acción prolongada como parte de una mezcla de métodos integrales, de tal manera que hay menos necesidad de asistir a un centro de salud. La resiliencia de la mujer se construye a través de sus capacidades para anticipar y absorber los riesgos surgidos de un embarazo.

## Seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia al cambio climático

### • Entender al cambio climático como un generador universal y multiplicador de riesgo

La variabilidad y cambio climático tienen un impacto considerable sobre la seguridad alimenticia y nutricional de millones de personas al interrumpir los patrones establecidos de producción de alimentos, su consumo y distribución. En un mundo donde el cambio climático es inevitable, el riesgo climático debe considerarse dentro de cada uno de los programas que busque abordar la seguridad alimenticia y nutricional. Afrontar los riesgos por el cambio climático también requerirá la creación y fortalecimiento de capacidades para afrontar el cambio creciente y las incertidumbres de manera continua.

### • Promover prácticas de producción a pequeña escala resistentes a varios riesgos

Además de los desastres naturales relacionados o no al tiempo, el conflicto violento y las fluctuaciones de mercado también son shocks comunes que tienen un impacto sobre la producción y consumo de alimentos. Estos distintos generadores de riesgo son a menudo superpuestos (ocurren al mismo tiempo y en el mismo lugar) y se influyen. Por ejemplo, el conflicto es una amenaza directa a la población civil, pero también interrumpe los mercados de los cuales se sustenta esta población. Construir resiliencia implica desarrollar capacidades para responder a varios riesgos que afectan la seguridad alimenticia y nutricional, con frecuencia mediante la promoción de la innovación, y la creación de tecnologías y conocimiento relevantes a nivel local.

### • Asegurar el apoyo gubernamental a las prácticas efectivas frente al clima

Los cambios en las prácticas de gestión agrícola y de recursos naturales como respuesta al aumento de riesgos climáticos deben ocurrir a una escala y a un ritmo que las agencias individuales no pueden lograr por sí solas. Crear sistemas productivos, equitativos y sustentables de alimentos e incrementar la resiliencia de los pequeños productores frente al cambio climático, también requiere políticas y servicios gubernamentales de apoyo para acelerar la adopción de prácticas apropiadas, reconociendo el rol vital de las mujeres en la producción de alimentos y el manejo de recursos naturales. Esto incluye servicios de extensión y asesoramiento, tales como los servicios meteorológicos de alerta temprana y pronóstico del tiempo local para ayudar a las personas a prepararse y responder frente a los riesgos y tomar decisiones 'sin remordimientos'.

### • Construir resiliencia para los consumidores urbanos pobres y vulnerables

En un mundo en proceso de urbanización, la seguridad alimenticia y nutricional es un desafío creciente para la gente, quienes no son grandes productores de alimentos. Para estas poblaciones, un análisis de riesgo integral, incluido el riesgo climático, es un

punto importante de entrada de las estrategias para incrementar su resiliencia frente a los shocks y estreses que influyen sobre su seguridad alimenticia y nutricional.

### • Asegurar el acceso al mercado

Tanto en momentos de shock como en periodos de estabilidad, es importante el acceso a los mercados para productores y consumidores de alimentos. El asegurar el acceso a los mercados en términos equitativos para las poblaciones excluidas y vulnerables, requiere un entendimiento y participación con el sector privado a lo largo de la cadena de valor.

### • Ayudar a adaptar y diversificar las dietas

Asegurar una nutrición saludable es difícil cuando las cantidades y calidades necesarias de alimentos nutritivos no están disponibles ni accesibles, ya sea por un trastorno a corto plazo o una tendencia a largo plazo. Un enfoque de resiliencia también debe considerar influir en los patrones de consumo tradicional y preferencias en donde la seguridad alimenticia y nutricional está en riesgo. El papel de la mujer como guardiana del alimento y nutrición del hogar es vital.

Desde una perspectiva transformadora, el influir en los hábitos dietéticos y preferencias de alimento de las clases más pudientes a nivel mundial será un elemento esencial para alcanzar o conseguir la seguridad alimenticia y nutricional de los nueve mil millones de personas que habitarán el planeta para mediados de siglo.

## Seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia al cambio climático – ejemplo

La pequeña producción de alimentos es de vital importancia para la economía de varios de los países más pobres del mundo. Una combinación de restricciones agrícolas, ambientales, sociales, económicas y políticas; no obstante, conduce a un mundo en el cual siete de cada diez personas hambrientas son pequeños productores o trabajadores agrícolas. Particularmente, el cambio climático impacta gravemente a los pequeños agricultores y a los sistemas alimenticios locales. El programa Senderos hacia el Empoderamiento de CARE aspira incrementar la productividad y el empoderamiento de mujeres agricultoras en sistemas agrícolas a escala más equitativos en seis países en vías de desarrollo en Asia y África, creando así una subsistencia resistente y sostenible. El programa lo consigue al fomentar grupos colectivos y comunitarios, promover agricultura intensificada y sostenible, desarrollar mercados y servicios más inclusivos y eficientes, comprometer a hombres y niños dentro del proceso de cambio, y al enfocar la creación de aprendizaje y evidencia.

## Empoderamiento económico de la mujer

### • Incrementar el acceso a servicios financieros y ahorros

La capacidad de absorción de shocks y de adaptación al cambio es respaldada por la habilidad de administrar dinero, a través de la disponibilidad de ahorros, crédito y productos de seguro a la medida de las necesidades y circunstancias de la mujer.

### • Incrementar el control y propiedad de activos

Las mujeres y demás personas que carecen de propiedad y control de activos, como tierras o ganado, no pueden tomar decisiones sobre estos cuando enfrentan riesgos, haciéndolos más vulnerables a cualquier consecuencia negativa. La influencia en la legislación, la tenencia y prácticas tradicionales de tierras que facilitan la propiedad de activos de la mujer pueden incrementar su resiliencia, especialmente cuando ésta permite a la mujer involucrarse en las partes económicamente más productivas de la cadena de valor agrícola.

### • Respaldo la toma de decisiones sobre alternativas de subsistencia resistente

Lograr sustentos resistentes frente a los riesgos cambiantes podría implicar opciones que van más allá de los roles tradicionales de la mujer o su libertad de decisión. Esto puede restringir su capacidad de examinar la posibilidad de estas oportunidades y limitar sus opciones de respuesta al riesgo. Las estrategias para empoderar a la mujer a que decida, que incluye trabajar con hombres para superar barreras y prejuicios, son un elemento vital para la construcción de la resiliencia.

### • Promover el diálogo entre el sector privado, el gobierno y la sociedad civil

El abordar los generadores directos e indirectos de riesgo para el empoderamiento de la mujer derivados de distintos sectores, como contaminación, degradación del ecosistema, agotamiento de recursos naturales, o condiciones laborales inseguras, requiere compromiso y diálogo. El fortalecimiento de las relaciones entre los sectores es necesario para promover el cambio a largo plazo, y además, puede dar beneficios en momentos de crisis cuando se requieren respuestas urgentes.

### • Asegurarse que el empoderamiento económico no perjudique los demás componentes de la resiliencia

El empoderamiento económico generalmente conduce a una mayor resiliencia. Mientras que las actividades y oportunidades económicas para las mujeres pueden incrementar sus activos financieros para afrontar los shocks, pueden resultar como efectos adversos que se combinan para reducir la resiliencia integral. Por ejemplo, las actividades que conducen a la degradación de los ecosistemas locales pueden dejarlas más expuestas a los peligros naturales y los shocks; al introducir cultivos adaptados al cambio climático y aumentar la carga laboral de la mujer, se reduce su capacidad de otras formas.

## Empoderamiento económico de la mujer y resiliencia – ejemplo

En muchos países, las normas tradicionales de género dan a mujeres y hombres diferente acceso y control de recursos y activos. En los hogares que dependen de la agricultura como sustento, típicamente los hombres tienen la responsabilidad sobre los activos 'grandes' del hogar tales como búfalos, botes y tierras, y las mujeres tienen la responsabilidad sobre los activos 'pequeños' como pollos y huertos. En muchos lugares del mundo las tierras son paternas, pasadas de generación en generación a través de la línea masculina. Mientras que la mayoría de mujeres tienen acceso y uso de tierras, los hombres todavía tienen una mayor voz sobre las mismas, reduciendo las opciones de las mujeres. Como resultado, a menudo es difícil para las mujeres acceder a recursos como créditos y demás aportes que pudieran incrementar sus ingresos, su capacidad de resiliencia, y su habilidad de inversión a largo plazo. CARE apoya a las mujeres para que tengan su propio negocio y/o controlen sus ingresos, para tener más control sobre sus vidas y desarrollar destrezas útiles para su empoderamiento y resiliencia. Algunos ejemplos de intervenciones que crean resiliencia incluyen la instalación de Asociaciones de Aldeas de Ahorro y Crédito; capacitación de destrezas (financieras); introducción de nuevas tecnologías; y el respaldo al acceso de créditos, mercados y servicios del gobierno y del sector privado.

*“ La acumulación de ahorros a través de las Asociaciones de Aldeas de Ahorro y Préstamo ayudó a los miembros de la comunidad a tener acceso a los fondos para satisfacer las necesidades inmediatas durante la crisis, mientras continuaban generando ingresos.”*





## 5. Resumen y conclusiones

La resiliencia trata la gestión de riesgos; afrontar shocks, estreses e incertidumbres que influyen en la capacidad de la gente para mejorar su sustento y ejercer sus derechos. Para CARE la resiliencia es un enfoque: un marco para el análisis, planificación y evaluación del impacto válido en todos los contextos. Este enfoque va más allá de 'lo mismo de siempre' en nuestras esferas de programación y tiene ciertos elementos distintivos:

- Está basado en un **análisis prospectivo** que ve más allá del contexto actual y considera los riesgos futuros e incertidumbres para orientar la toma de decisiones y la planificación.
- Contempla y facilita **respuestas flexibles**, porque los riesgos enfrentados por la gente cambian, a veces repentina y dramáticamente, otras veces gradualmente.
- Promueve la **innovación**, mientras nuevos riesgos y conocimientos surgen en un contexto cambiante.

Estas pautas han sido desarrolladas sobre la base de una revisión del trabajo existente de CARE sobre la resiliencia, la evaluación de los marcos de otros organismos y redes (en algunos de los cuales CARE ha participado activamente), y la consultoría con practicantes dentro de CARE de todos los sectores, de miembros y Oficinas Nacionales.

CARE Holanda y el equipo de cambio climático y resiliencia quieren agradecer a todos quienes han ayudado en este proceso, y en particular a CARE Reino Unido por su apoyo en el taller de consultoría y su aporte a lo largo del camino.

Esperamos recibir sus sugerencias y retroalimentación para este documento. Al aplicar estas ideas a la práctica, visualizamos desarrollar más guías prácticas y herramientas para complementar este documento. Terminaremos estas guías y herramientas para incrementar la resiliencia en 2017.

**De parte del equipo Resiliencia,**  
Aarjan Dixit ([adixit@careclimatechange.org](mailto:adixit@careclimatechange.org))  
Wouter Bokdam ([Wbokdam@careneland.org](mailto:Wbokdam@careneland.org))  
[info@careclimatechange.org](mailto:info@careclimatechange.org)



#### CARE International

Plataforma de Cambio Climático y Resiliencia

Parkstraat 21

2514 JD La Haya

Países Bajos

T) +31 (0) 70 310 50 50

F) +31 (0) 70 356 07 53

#### FOTOGRAFÍAS

Portada: © Freccia-Learson/CARE 2012

p3: © Isaac Kyaw Htun Hla/CARE

p4: © Anders Nordstoga/CARE

p6: © Peter Caton/Lendwithcare

p8: © Cathy Riley/CARE

p11: © Peter Caton/Lendwithcare

p13: © Jenny Conrad/CARE

p17: © Dennis Amata/CARE

p18: © Lucy Beck/CARE

p19: © Lucy Beck/CARE