



CARE Internacional
ESTRATEGIA DE CAMBIO CLIMÁTICO 2013-2015



Reconocimientos

Esta Estrategia de Cambio Climático parte del trabajo de CARE con algunas de las personas más pobres del planeta, a lo largo de muchos años, con el fin de ayudar a hacer frente a los retos que ofrece el cambio climático. En CARE tenemos la esperanza de que esta Estrategia sea el inicio de un nuevo marco de colaboración que continúe la obra de previas iniciativas exitosas y que provea una base mediante la cual CARE pueda integrar de lleno el tema del cambio climático a su labor, en apoyo de su visión y en procura de un mundo de esperanza, tolerancia y justicia social en donde la pobreza haya sido superada y la gente viva segura y con dignidad.

La Red CARE sobre Pobreza, Medio Ambiente y Cambio Climático (PECCN, por sus siglas en inglés) dio su apoyo al proceso de desarrollar esta nueva Estrategia. La PECCN quisiera extender un agradecimiento a una serie de colegas en toda la confederación CARE que han ofrecido sus insumos invaluable, su pericia y sus observaciones sobre la Estrategia, y que trabajaron a la par de la Secretaría de la PECCN a lo largo del proceso. Gracias en particular al Comité Directivo de la PECCN por su guía; a Raja Jarrah, quien trazó la Estrategia inicial; a Lisbeth Møller, Directora del Programa en CARE Dinamarca; a Robert Glasser, Secretario General de CARE Internacional; y a muchos otros personeros y oficinas de CARE por su apoyo.

Documento traducido por: Luis Chaves y Gustavo Chaves - www.luischaves.com

Imágenes de portada

Arriba: La industria pesada promueve estilos de vida altos en carbono que dependen de la energía de los combustibles fósiles, lo cual conlleva el cambio climático.

©UN Foto /John Isaac.

Abajo: Una niña cruza una calle inundada en Raboto, Gonaives, en la región de Artibonito de Haití, después de que las lluvias torrenciales y los fuertes vientos dañaran calles y casas. ©UN Foto/UNICEF/Marco Dormino

CONTENIDOS

RESUMEN EJECUTIVO	5
INTRODUCCIÓN	9
Propósito de esta Estrategia	9
Cómo usar esta Estrategia	10
ANTECEDENTES	12
Contexto del cambio climático	12
Contexto organizacional	12
El nicho de CARE en la acción climática	17
COMPONENTES DE LA ESTRATEGIA	19
Compromiso institucional	19
Acercamiento	20
Meta estratégica	21
Temas y funciones	22
TEMAS	25
TEMA A: ADAPTACIÓN, PÉRDIDA Y DAÑOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO y los enlaces con LA REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRE y EMERGENCIAS	27
TEMA B: CAMBIO CLIMÁTICO, AGRICULTURA y SEGURIDAD NUTRICIONAL DE ALIMENTOS	29
TEMA C: FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO	31
TEMA D: MITIGACIÓN Y DESARROLLO BAJO EN CARBONO	33
FUNCIONES ESTRATÉGICAS	35
1. Apoyo	35
2. Comunicación y medios	36
3. Gerencia del aprendizaje y del conocimiento	37
4. Desarrollo del programa	38
5. Integración del género	39
FUNCIONES CATALIZADORAS	40
6. Cambio organizacional	40
7. Construyendo alianzas	41
8. Mobilización de recursos	41
9. Calidad del programa	42

IMPLEMENTACIÓN	43
Planes con metas concretas	43
Requisitos de recursos	46
Arreglos institucionales para la gobernabilidad, la gerencia y la coordinación	46
Monitoreo, evaluación y reportes	47

RESUMEN EJECUTIVO



La ciencia climática demuestra cada vez más los enlaces entre el cambio climático y sequías como esta en Etiopía. © 2009 CARE

La nueva realidad del cambio climático y el desarrollo

El cambio climático está teniendo un profundo impacto sobre nuestro planeta y sobre nosotros, sus habitantes, que dependemos de un entorno estable para prosperar y sobrevivir. Los nuevos récords climáticos se establecen con una frecuencia alarmante. Fenómenos visibles, tales como sequías, inundaciones y temperaturas extremas tienen un impacto debilitador directo. Al mismo tiempo, los efectos iniciales más lentos, como el aumento de la acidificación oceánica, la elevación del nivel del mar y la reducción de los rendimientos de los cultivos están impulsando impactos indirectos tales como altos precios en los alimentos y conflictos violentos por la tierra y el agua.

Estos dramáticos cambios están reconfigurando nuestro mundo natural y el que hemos construido, nuestras economías y la base misma de nuestras sociedades. El riesgo y la incertidumbre están afectando cada vez más todo lo que hacemos y nos desafía a lograr una rápida transición hacia un desarrollo con resistencia climática y con bajas emisiones de carbono.

Sin embargo, a pesar de las señales de advertencia de que el cambio climático va en aumento y que está aquí para quedarse, hay pocas perspectivas de acción internacional concertada como la que se necesita para abordar el problema. En cambio, el cambio climático se está acelerando, lo cual pone al mundo en camino hacia un calentamiento de entre 5-6°C por encima de los niveles pre-industriales para el año 2100, muy por encima del umbral 'seguro' recomendado por los científicos.

A medida que nuestro clima cambia, nuestro mundo se encuentra todavía en medio de una crisis de desigualdad y pobreza. A pesar de que producimos alimentos suficientes para alimentar a cada persona en el planeta, cerca de mil millones de personas todavía se van a dormir con hambre.¹ Los países de bajos ingresos son responsables por el 9% de los desastres en el mundo, pero sufren el 48% del total de víctimas.² Dos tercios de los 774 millones de personas que no saben leer ni escribir en el mundo son mujeres - una estadística que no ha cambiado en las últimas dos décadas.³

La imposición del cambio climático en un mundo donde la pobreza y la desigualdad son moneda corriente presenta un desafío profundo y urgente para CARE. La visión de CARE de un mundo de esperanza, tolerancia y justicia social, donde la pobreza ha sido superada y las personas viven con dignidad y seguridad, no será posible si nos enfrentamos a la realidad de un mundo dañado por el clima, un mundo que es profundamente menos equitativo y sin duda menos seguro. Contra toda lógica, los más pobres y más vulnerables, que son los que tienen la menor responsabilidad por haber causado el cambio climático, seguirán sufriendo el peso de sus impactos. Esta es una extrema injusticia global.

¿Por qué una Estrategia de cambio climático?

El cambio climático atraviesa la esencia misma de la misión de CARE y tiene profundas implicaciones para todo lo que CARE pretende alcanzar. Dada la interdependencia del desarrollo y el cambio climático, CARE debe afrontar el reto global de crear un mundo mejor para todos al tiempo que lucha por enfrentar el cambio climático.

En respuesta a esta nueva realidad, la Estrategia de Cambio Climático de CARE (CCCS, por sus siglas en inglés) ofrece un marco y un acercamiento para ayudar a que la confederación de miembros de CARE Internacional integre el cambio climático en su trabajo. Esta Estrategia parte de las fortalezas y experiencia de CARE a lo largo de una serie de sectores de programación y se nutre de la gran variedad de habilidades de CARE, lo que le permite a la confederación trabajar en conjunto en una sola dirección para enfrentar y responder al desafío que plantea el cambio climático.

Acción pasada y presente y el nicho de CARE

CARE tiene ya un largo historial de trabajo respecto al cambio climático y es bien conocida por sus herramientas y métodos pioneros, en particular en temas de apoyo y programación para el cambio climático. Sin embargo, incluso con estas inversiones positivas, CARE, al igual que muchas otras organizaciones, apenas está comenzando a tener plena conciencia de la gravedad del desafío al que se enfrenta.

Esta Estrategia busca fortalecer el sólido fundamento del trabajo sobre temas climáticos de CARE, y aprovechar su nicho en el tema. Esto incluye una fuerte presencia tanto en los países del norte como del sur para promover respuestas con equidad de género al cambio climático, centrándose en enfoques basados en los derechos y trabajando con toda la gama de asistencia humanitaria para lograr un desarrollo a más largo plazo. Dado que el cambio climático es un problema global interconectado que afecta gravemente la misión de CARE y los derechos de los más pobres, CARE continuará enmarcando su trabajo en el contexto de la justicia climática y la equidad.

Sin embargo, para aprovechar plenamente este potencial, CARE debe entender mejor e incorporar el cambio climático en todos sus programas, a lo largo de todos los sectores. Debe participar en los procesos políticos, influyendo incluso en la opinión pública. Debe dar prioridad a la construcción de la capacidad interna para responder al cambio climático y, con el fin de tener éxito en el logro de tales cambios, CARE necesita adoptar comportamientos organizacionales que sean consistentes con su visión de un futuro bajo en carbono.

Cómo funciona la Estrategia: Metas, temas y funciones

La **meta** de esta estrategia es:

Una política equitativa y respuestas programáticas al cambio climático mejoran los medios de vida y aumentan la resistencia de los pobres y marginados, mujeres, hombres, niños y niñas.

El objetivo es apoyado por el trabajo transversal en cuatro temas prioritarios clave (en lo que vamos a trabajar como CARE).

Los **temas prioritarios** son:

TEMA A: La adaptación al cambio climático, daños y pérdidas⁴ y los enlaces con la reducción del riesgo de desastres y emergencias

TEMA B: Cambio climático, agricultura y seguridad nutricional de alimentos

TEMA C: Finanzas climáticas

TEMA D: Mitigación y desarrollo bajo en carbono

Por último, la Estrategia también esboza una serie de **funciones clave de CARE** (cómo trabajaremos como CARE con el fin de lograr el objetivo).

Las **Funciones estratégicas y catalizadoras** son:

Apoyo	Cambio organizacional
Comunicaciones	Construcción de alianzas
Gerencia del aprendizaje y del conocimiento	Movilización de recursos
Desarrollo del programa	Calidad del programa
Integración de género	

La Estrategia proporciona una hoja de ruta para todas las oficinas de CARE, y los apoya para integrar el cambio climático en su trabajo. Se debe reconocer que, al igual que el clima y el ambiente externo están cambiando, CARE debe cambiar y delegar para satisfacer las demandas cambiantes de las personas que atiende.

INTRODUCCIÓN



Salha Abdalla Abdalla, de 21 años, remueve la maleza del lote maderero de su comunidad. El proyecto HIMA de CARE Tanzania se enfoca en reducir la degradación forestal en Zanzíbar. © Evelyn Hockstein/CARE.

Propósito de esta Estrategia

La Estrategia de Cambio Climático de CARE (the CCCS, por sus siglas en inglés, y en lo sucesivo denominada la 'Estrategia') tiene un propósito doble:

- proporcionar un marco de referencia de modo que **cada parte de CARE Internacional pueda responder** al cambio climático de una manera apropiada a su contexto y capacidades, integrando el tema a su trabajo
- enfocar las energías de CARE en las áreas de acción climática donde **CARE tiene una contribución distintiva** que hacer con base en su mandato, fortalezas y experiencia.

La Estrategia también pretende **aumentar la prioridad dada al cambio climático** a través de la confederación. El cambio climático plantea desafíos serios e inmediatos a la visión y misión de CARE – el mundo ya es muy diferente a aquel en el que CARE se había acostumbrado a operar, y se complicará aún más.

Esta Estrategia de Cambio Climático indica una desviación de los métodos habituales de trabajo en al menos tres maneras importantes. CARE debe:

- **comprometer a los responsables políticos e influir en la opinión pública** de los países con los niveles históricos más altos de emisiones – el norte global, donde se concentran las causas del cambio climático (economías de alt consumo y emisión de carbono), así como de las nuevas economías emergentes que presentan un rápido aumento de las emisiones
- **incorporar el cambio climático** en sus programas y apoyar en todos los sectores, combinando las respuestas de corto plazo a la variabilidad del clima con la construcción de resistencia al cambio climático de largo plazo
- **desarrollar comportamientos organizacionales** acordes con la visión de un futuro con bajas emisiones de carbono, tales como los presupuestos internos de carbono, el transporte aéreo reducido y una mayor capacidad para gestionar los riesgos inducidos en sus operaciones por el clima.

Cómo usar esta Estrategia

Los tomadores de decisiones de CARE que deseen iniciar, consolidar o expandir su trabajo sobre el cambio climático pueden usar esta estrategia para determinar la forma de asignar los recursos y la forma de lograr una sinergia con los esfuerzos de otros miembros de la confederación, y hasta pueden optar por centrarse en un tema o función, o en una combinación de ambos. La estrategia también puede ayudar a los tomadores de decisiones de CARE a la hora de analizar cómo integrar el cambio climático a su trabajo en los diferentes sectores.

Esta Estrategia no es un plan que prometa resultados específicos, ni define un determinado nivel de ambición. Más bien, establece una visión de lo que podemos lograr de manera realista con el compromiso institucional apropiado. El nivel real de ambición estará en función de los recursos y la energía que los diferentes miembros y las oficinas de cada país utilicen para la consecución de los objetivos de la Estrategia.

Esta Estrategia es una guía para la planificación, no un texto de referencia sobre CARE y el cambio climático. Para que sea un documento útil y manejable, algunos temas han sido tratados en forma resumida. Por ejemplo, la Estrategia no presenta un análisis del impacto del cambio climático en la pobreza, ni revisa el trabajo actual de CARE sobre cambio climático. Por estos y otros temas, por favor consulte los recursos disponibles en www.careclimatechange.org.

Los siguientes son ejemplos de formas en que el personal de CARE puede utilizar esta estrategia:

- El personal de **gestión del programa** puede crear sinergias entre sus programas nacionales y las áreas principales de acción de CARE sobre el cambio climático, con el fin de beneficiarse y contribuir al aprendizaje y transferir conocimientos entre los programas
- El personal de **comunicaciones** puede identificar historias a partir del trabajo de adaptación y de seguridad alimenticia para ayudar a elevar el perfil de CARE como parte de sus comunicaciones globales sobre el cambio climático
- El personal de **desarrollo del programa** será capaz de identificar las áreas donde CARE tiene una ventaja estratégica y donde puedan hallarse oportunidades de financiamiento para los programas
- El personal de **apoyo** puede asegurarse de que su mensaje político nacional sea compatible con, y que contribuya a, las posiciones de apoyo de CARE sobre diferentes temas de cambio climático, de manera que CARE se manifieste de manera unívoca tanto en campañas públicas como en cabildos políticos
- El personal de **recaudación de fondos** puede utilizar la estrategia como insumo para entender lo que hace CARE en relación con el cambio climático, de manera que puedan tomar decisiones mejor informadas acerca de posibles socios estratégicos y oportunidades para la movilización de recursos
- **Todo** el personal sabrá lo que CARE está haciendo sobre el cambio climático y por qué.

ANTECEDENTES



Grandes inundaciones en la provincia de Punjab, en Pakistán, devastaron comunidades y dejaron a miles de personas sin hogar en el 2010 y el 2011.. © UN Foto/Evan Schneider.

Contexto del cambio climático

El cambio climático representa el caso más flagrante de injusticia global en nuestro tiempo, y amenaza la subsistencia de millones de personas. Sin embargo, la gran mayoría son los más pobres del mundo, quienes tienen poca responsabilidad por las emisiones de gases de efecto invernadero que han puesto en marcha el calentamiento global; y, contra toda lógica, también son los más afectados, al tener menos recursos para hacerle frente. Los impactos del cambio climático ya se están sintiendo, y si bien suponen una verdadera amenaza para todo el mundo, las consecuencias son más graves para las personas en los países en desarrollo. En esas sociedades, los más pobres entre las mujeres, los hombres, los niños y las niñas ya están siendo afectados y lo serán aún y de manera desproporcionada.

Dos crudas observaciones capturan la naturaleza de esta injusticia. Por un lado, el cambio climático se está acelerando, como lo demuestra un creciente cuerpo de evidencia científica, y con un impulso que hace probable que se desencadene un punto de inflexión⁵ y cambios irreversibles en el clima mundial durante las próximas décadas. Por otro lado, y en fuerte contraste con la urgencia del problema, hay pocas señales de

voluntad política significativa por parte de los gobiernos a la hora de responder adecuadamente. Desde el fracaso de la cumbre de Copenhague en 2009 para asumir compromisos ambiciosos con el fin de reducir las emisiones y poner al mundo en el camino hacia un futuro sostenible, las negociaciones internacionales y la acción política concertada a todos los niveles han sido insuficientes para hacer frente al problema. Por otra parte, los líderes mundiales dejaron pasar una oportunidad histórica de elevar la ambición y el compromiso en la Conferencia del 2012 de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río +20). Actualmente, no hay ninguna señal de que algún tratado internacional efectivo entre en vigor antes del 2020.⁶

EJEMPLOS DEL IMPACTO DEÑ CAMBIO CLIMÁTICO SOBRE LA GENTE CON QUE TRABAJA CARE

El acelerado retroceso de los glaciares en el Himalaya y los Andes está reduciendo severamente la disponibilidad de agua en Asia y América del Sur.

En Perú y Bolivia, los delicados ecosistemas de las regiones montañosas están siendo afectados por los cada vez más irregulares patrones climáticos, lo cual provoca un cambio en las temporadas de siembra y cosecha y reduce la capacidad de las personas para alimentar a sus familias y ganarse la vida.

En África, las tierras áridas se están expandiendo y los rendimientos de los cultivos básicos seguirán disminuyendo hasta en un 50% en algunas zonas.

En Níger, una severa sequía está expulsando a las comunidades de sus tierras ancestrales, en una lucha por hacer frente a las lluvias impredecibles, la escasez de alimentos y los ingresos reducidos.

Para el 2100, se predice que los aumentos de al menos un metro en el nivel del mar puedan devastar la agricultura en los deltas de baja altitud en todo el mundo, y afectar directamente a millones de personas pobres en las ciudades costeras de todos los continentes.

Mientras tanto, en lugar de adoptar un cambio radical hacia una economía global resistente al clima y baja en carbono, los intereses políticos y comerciales creados están desarrollando activamente nuevas reservas de combustibles fósiles, dando comienzo así a una era más de altas emisiones de carbono,⁷ y en algunos casos trabajan activamente para bloquear la lucha contra el cambio climático. Se estima que las reservas mundiales de combustibles fósiles contienen cinco veces la cantidad de

carbono que la atmósfera puede absorber.⁸ La transición global hacia una baja emisión de carbono y una economía resistente al clima apenas comienza.

Los impactos del cambio climático no son sólo un problema del futuro. Ya están sobre nosotros. Ya hay unos 250 millones de personas que se enfrentan a las presiones de las subidas del nivel del mar; 30 millones de personas se ven afectadas por un clima cada vez más extremo, especialmente con las inundaciones; 25 millones de personas se ven afectadas por el permafrost descongelado; y 5 millones de personas sufren presiones por la desertificación.⁹ En 2012, sequías récord hicieron subir los precios del grano en todo el mundo. En combinación con las malas cosechas en otras partes del mundo, estas sequías tendrán impactos serios y de largo plazo sobre la seguridad alimentaria mundial en 2013 y más allá.¹⁰ El huracán Sandy, la mayor tormenta tropical en el Atlántico durante una generación, afectó gravemente a Haití y a Cuba, y fue la peor tormenta que azotó a los EE.UU. en más de cien años, provocando pérdidas por hasta US\$65 billones.

El cambio climático está afectando radicalmente todo lo que CARE hace, con implicaciones alimenticias, de salud, de agua, de relaciones y desigualdades de género, de medios de vida y de conflictos. Como tema de justicia social, la respuesta al cambio climático atraviesa la misión central de CARE. De hecho, podría decirse que es la amenaza más grande que ha tenido esta misión y, como tal, no puede ser ignorada. Esta Estrategia de Cambio Climático busca establecer un marco coherente y eficaz para que CARE responda a este desafío.

Contexto organizacional

Una gran cantidad de trabajo pionero sobre el clima ha ocurrido por medio de CARE. Sin embargo, la confederación CARE Internacional apenas está empezando a tener plena conciencia de qué tan seriamente puede el cambio climático afectar su trabajo principal. Como CARE trabaja para hacer realidad su Visión 2020, es necesario que preste atención a la ciencia emergente y a las opiniones de los expertos y de los pensadores de vanguardia sobre cómo el cambio climático altera radicalmente el contexto en el que CARE opera.¹¹

El primer plan estratégico de cambio climático de CARE fue elaborado en el 2009, y se aprobó en el 2010, antes de que el impacto provocado por el fracaso histórico de la conferencia sobre el clima de Copenhague fuera completamente evidente. Esa estrategia tenía cuatro componentes: apoyo, financiamiento de carbono, adaptación, y el cambio organizacional. Una revisión¹² a mediano plazo realizado en 2012 concluyó que se habían hecho avances importantes en materia de adaptación, y que ha habido logros importantes en las áreas de apoyo y financiamiento de carbono, pero que se ha hecho muy poco en términos de cambio organizacional. La falta de adecuación entre las

ambiciones del plan y los recursos disponibles, así como su confusa delimitación dentro de las prioridades de programación de CARE, contribuyeron a estos resultados mixtos.

La reseña también reveló un grado de confusión a través de CARE Internacional sobre el estado del primer plan estratégico de cambio climático, y una expectativa generalizada de que su implementación fuera principalmente responsabilidad del personal de la Secretaría de la Red de Pobreza, Medio Ambiente y Cambio Climático (PECCN).¹³ Esta no era la intención, puesto que el plan era para toda la confederación. Además, algunos miembros de CARE estaban (y están haciendo aún) un trabajo importante sobre el cambio climático. Sin embargo, en ocasiones esta labor se ha dado fuera del marco de este plan estratégico y no siempre ha estado vinculada a otras actividades a través de la confederación CARE.

El cambio climático es también una prioridad demasiado urgente como para ser dejado en manos de acuerdos descoordinados de implementación. Como respuesta a esto, esta nueva Estrategia de Cambio Climático de CARE busca poner el cambio climático en la palestra de la labor global de CARE mediante:

- una más explícita vinculación con las áreas prioritarias establecidas del programa. Por ejemplo, mediante la vinculación con el género, la seguridad nutricional de los alimentos y la acción humanitaria, que incluye emergencias, reducción del riesgo de desastres, y que deja espacio para otros temas como el agua y la salud sexual y reproductiva
- la actualización del foco temático sobre el clima de CARE, a fin de que siga siendo relevante en el cambiante contexto del clima y del entorno político
- la identificación de las funciones que las diferentes áreas de CARE podrían emprender, aclarando que esta estrategia es para el conjunto de CARE y no sólo para el PECCN
- el reforzamiento del cambio hacia un enfoque basado en los programas que integre el cambio climático en las prioridades existentes en lugar de crear proyectos climáticos independientes
- la profundización del nicho de CARE como organización de desarrollo que se nutre de su experiencia sobre el terreno para dar lugar a los programas sobre el clima y al apoyo a las políticas a nivel nacional e internacional
- un énfasis en la importancia del cambio climático para el futuro trabajo de CARE hacia Visión 2020.

¿QUÉ TAN CERCA DEL LÍMITE?

En 2009, durante las negociaciones sobre el clima de la ONU en Copenhague, la comunidad internacional acordó hacer todo lo posible para mantener el aumento medio de la temperatura mundial dentro de 2°C por encima de la media pre-industrial – a pesar de que muchos países, la mayoría de los científicos y casi todos los de la sociedad civil continúan presionando para lograr el más seguro margen de 1,5°C.¹⁴ para lograr alguna posibilidad razonable de evitar los 2°C, las emisiones globales deben alcanzar su punto máximo y empezar a disminuir mucho antes del 2020 – es decir, antes de que cualquier acuerdo internacional que obligue a los gobiernos a tomar medidas pueda entrar en vigor. Sin embargo, en lugar de disminuir, las emisiones de gases de efecto invernadero están aumentando a niveles récord.¹⁵ Estos niveles de emisiones de gases de efecto invernadero, incluso cuando se combinan con los modestos compromisos actuales de reducción, ponen al mundo en camino a un aumento global de entre 3-6°C de temperatura media para el año 2100,¹⁶ muy por encima del nivel en el que los científicos consideran que el clima de la Tierra podría permanecer estable y seguro. Ya algunas de las predicciones de "peor escenario" demostraron haber subestimado la magnitud del cambio. En el 2012, el derretimiento del hielo marino del Ártico en verano superó todas las proyecciones, y ahora se espera que casi desaparezca en la próxima década. Debido a la interconexión del sistema climático global, los científicos predicen que esto dará lugar a consecuencias climáticas incalculables en regiones alejadas al Ártico.¹⁷ El Banco Mundial, que por lo general es un comentarista conservador en temas ambientales, dio la alarma sobre las graves consecuencias de una inminente aumento mundial de 4°C en su informe del 2012 *Turn Down the Heat* (Reduzcan la calefacción).¹⁸ Ahora es cada vez más evidente que, a nivel mundial, estamos fallando al abordar el cambio climático y al limitar el grado del daño a un nivel compatible con los objetivos de una sociedad estable y equitativa.

El cambio climático exige que el mundo redefina con prontitud lo que entiende por desarrollo sostenible y, de esta forma, impregna todas las actividades de CARE en todo el espectro que va del desarrollo a lo humanitario. El cambio climático socava la lógica de los enfoques tradicionales de desarrollo y hace imposible continuar el trabajo de CARE sin integrar plenamente los riesgos y oportunidades del cambio climático. En tanto organización basada en los derechos y con la visión de erradicar la pobreza, CARE en su conjunto debe responder de manera efectiva al cambio climático. Si no lo hace, corre el riesgo de fracasar en su misión.

El nicho de CARE en la acción climática

De la misma forma en que el resto del mundo debe mostrar una actitud distinta al 'business as usual' (lo mismo de siempre) en la lucha contra el cambio climático, esta estrategia representa también una desviación de algunos de los modos tradicionales de operación de CARE.

Hasta la fecha, la experiencia de trabajo de CARE sobre el cambio climático nos ha permitido lograr fortalezas particulares. El nicho de CARE sería utilizar esta experiencia y capacidad para:

- **promover respuestas equitativas** al cambio climático, en particular enfoques equitativos de género¹⁹ que empoderen a las mujeres y las niñas y promuevan resultados transformadores de género
- **incorporar el cambio climático en todo el espectro**, desde la asistencia humanitaria al desarrollo a largo plazo
- **generar evidencia a partir de la experiencia práctica** en el terreno para alimentar el desarrollo del programa y el análisis de políticas y apoyo en materia de cambio climático, tanto a nivel nacional como internacional
- **comunicar los enlaces entre alternativas y acciones de política** sobre el cambio climático en el Norte y el Sur globales
- **fortalecer la capacidad de las organizaciones locales** en el Sur global para lograr todo lo antes expuesto.

De manera significativa, CARE tiene una fuerte presencia tanto en los países del norte como del sur. Al reconocer que el cambio climático tiene tanto causas como consecuencias arraigadas en el norte y el sur globales, los diferentes países miembros de CARE y las oficinas de cada país tienen funciones complementarias en la movilización de la opinión pública en apoyo de las políticas de equidad sobre cambio climático. En algunas áreas, esto puede sugerir un papel para los miembros y las oficinas de cada país que puede estar fuera de las formas tradicionales de funcionamiento, pero que son necesarias si CARE pretende abordar eficazmente el problema del cambio climático.

Para obtener el máximo impacto, la respuesta de CARE al cambio climático se centrará en particulares que son relevantes para las fortalezas y la experiencia de CARE. Estos esfuerzos serán complementarios a los socios y aliados en el movimiento mundial de erradicación de la pobreza y la injusticia social, muchos de los cuales están activos de diferentes maneras respecto al cambio climático.

Para aprovechar plenamente el potencial de CARE, hay que estar dispuestos a tomar la iniciativa en cuatro áreas clave. CARE debe:

- **incorporar plenamente el cambio climático** en los programas de todos los sectores
- **participar en los procesos políticos**, que incluyen influir en la opinión pública de los países, tanto en el norte como en el sur globales
- **dar prioridad a la construcción de capacidades internas** sobre el cambio climático
- **adoptar comportamientos organizacionales** acordes con la visión de un futuro resistente al clima y bajo en carbono

COMPONENTES DE LA ESTRATEGIA



Un mujer Darara etíope guarda paja en su casa. El Programa de Mejora de la Resistencia Contra la Sequía de CARE está ayudando a las mujeres a hacer frente a las sequías prolongadas, enseñándoles formas mejoradas de trabajo con la paja para proporcionar pastos para el ganado durante la estación seca. © 2009 Stuart Dunn/CARE.

Compromiso institucional

Esta es una Estrategia de Cambio Climático para el conjunto CARE, no sólo para el PECCN. Esta estrategia busca revitalizar el compromiso de la confederación de responder con seriedad y en forma adecuada al cambio climático, y depende del compromiso de la organización para su éxito. Una respuesta general coherente al cambio climático por parte de CARE requiere de una división coordinada del trabajo y de las acciones complementaria por todas las partes, incluida la atención la sede miembro de CARE Internacional y las oficinas y unidades de campo, así como las oficinas en cada país que sean relevantes para sus respectivos contextos operativos.²⁰

El Secretario General, junto con la dirección de CARE Internacional y el órgano de gobierno, pueden conducir, motivar y apoyar a la confederación con el fin de adaptarla a las nuevas realidades que van a formar parte del mundo mientras se desarrollan los efectos del cambio climático. Mientras tanto, todas las áreas de CARE pueden desempeñar su papel en el cambio organizacional.

PECCN,²¹ en tanto Centro de Conocimientos sobre el Cambio Climático de CARE Internacional, ayudará a poner este compromiso institucional en práctica, proporcionando una gama de servicios tales como asesoramiento técnico, promoción del aprendizaje, la incubación de nuevos enfoques de programas y de apoyo, la recaudación de fondos y las comunicaciones. Se esforzará por asimilar lo más reciente de ciencia climática en el contexto de su impacto sobre el trabajo de CARE, y trabajará para asegurar que el personal de CARE en todos los niveles tengan una amplia comprensión del cambio climático. El PECCN apoyará al personal de CARE para explorar las implicaciones del cambio climático en su trabajo. También ayudará al personal a integrar estas consideraciones en sus programas.

Acercamiento

CARE cree que las causas y consecuencias del cambio climático son, en lo fundamental, un acto de gran injusticia social, lo que significa que todas las respuestas a los impactos del cambio climático debe basarse en el principio de la equidad y de la justicia climática. La equidad,²² en relación con el cambio climático, determina que:

- todos los países y sectores de la sociedad tienen la responsabilidad de responder al cambio climático, con niveles de esfuerzo diferenciados de acuerdo a los respectivos niveles de contribución histórica al cambio climático y sus capacidades actuales
- todas las personas tienen derecho al desarrollo sostenible y a una vida con dignidad y seguridad

Estos dos principios, en conjunto, significan que el derecho al desarrollo no implica una licencia sin control para violar la atmósfera terrestre. Por el contrario, la necesidad de luchar contra el cambio climático no significa que algunos sectores de la sociedad deben seguir siendo pobres para que otros puedan continuar con su consumo excesivo de recursos.

El objetivo de la igualdad de género es fundamental para el concepto de equidad de CARE. Este objetivo se logra cuando el grado en que las personas se ven afectadas por el cambio climático, y el grado en el que participan y se benefician de las respuestas a la misma, no depende ya de que hayan nacido hombres o mujeres. La desigualdad social tiene otras dimensiones importantes, como la etnia, la clase, la casta, la edad o los medios de vida; y con el cambio climático, la equidad intergeneracional se convierte en una preocupación para todas las generaciones sobre cómo las decisiones tomadas hoy afectan a los derechos de los niños y las generaciones futuras. Para CARE, esto presupone un enfoque explícito en el empoderamiento de las mujeres y las niñas.

Esta interpretación de la justicia climática significa que, aunque la base de las operaciones del programa de CARE se encuentra en los países en desarrollo, también se

debe actuar en los países desarrollados, instando a los gobiernos del norte a tomar medidas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y a apoyar programas de cambio climático en los países en desarrollo.

La justicia climática también significa que las actividades de CARE en los países en desarrollo deben ser coherentes con una visión de desarrollo que sea sostenible en un mundo donde el clima impone nuevas restricciones. CARE debe tomar una postura en contra de las respuestas injustas y de los enfoques de desarrollo que exacerban el cambio climático (por ejemplo, la tala de bosques por monocultivos), o que trasladan la carga a los pobres y marginados (por ejemplo, la evacuación forzada de asentamientos de áreas propensas a inundaciones), o que reducen la capacidad de las mujeres y de los hombres para vivir de forma sostenible y segura (por ejemplo, al dejar sus bienes más expuestos a la sequía).

La resistencia es un concepto útil en torno al cual enmarcar esta Estrategia de Cambio Climático. La resistencia es ya un concepto bien establecido en otras áreas de trabajo de CARE – por ejemplo, en las respuestas humanitarias y en la protección social.

En esta Estrategia, la resistencia es interpretada como la capacidad de las mujeres y hombres para responder a las crecientes tensiones y choques provocados por el cambio climático, y para modificar sus estrategias de vida en el contexto de un clima cambiante. El enfoque de CARE para el desarrollo como transformación social significa que la resistencia va más allá de enfrentar los riesgos climáticos más importantes mientras otros mantienen el status quo: aborda los desequilibrios de poder y las desigualdades que se interponen en el camino de la reducción de la vulnerabilidad al cambio climático. Fortalecer la capacidad de adaptación de los hogares pobres y vulnerables les permite tomar ventaja de las nuevas oportunidades para mejorar sus condiciones y su posición en la sociedad, por ejemplo mediante la diversificación de sus medios de subsistencia – lo cual les permite también prosperar, no sólo sobrevivir, frente a los riesgos climáticos futuros.²³ La resistencia, en este sentido amplio, es lo que envuelve en términos globales el trabajo sobre clima de CARE con la justicia social y la equidad, y que resulta relevante para todo el espectro de actividades de CARE – incluyendo la respuesta humanitaria, la reducción del riesgo de desastres, el desarrollo a largo plazo y el cambio social.

Meta estratégica

El propósito de esta estrategia es alinear todos los esfuerzos de CARE en la búsqueda de un objetivo general

“Una política equitativa y respuestas programáticas al cambio climático mejoran los medios de vida y aumentan la resistencia de mujeres, hombres, niños y niñas pobres y marginados”.

Esta estrategia no constituye un plan operativo, sino más bien una guía para la acción a través de una serie de programas y contextos. Por lo tanto, no define una teoría del cambio para lograr un impacto ni un grupo de impacto específico. Sin embargo, para la mayoría de los programas por países, se centrará probablemente en el empoderamiento de las mujeres y las niñas. Cada miembro u oficina nacional desarrollará su propia respuesta al cambio climático mediante una combinación de los catalizadorasas estratégicos y funciones descritos más adelante, que incluyen, pero no se limitan a:

- el apoyo
- el cambio organizacional
- la gerencia de conocimiento y aprendizaje
- las comunicaciones
- el desarrollo del programa
- la integración de género

Estas funciones estratégicas están definidas más abajo.

Temas y funciones

Esta estrategia comprende una combinación de temas y funciones superpuestas. Los temas representan la materia en la que se centrará CARE; en otras palabras, *qué* tipo de atención funcionará en el ámbito del cambio climático. Hay cuatro **temas** en los que se centrará la atención, y están descritos en la siguiente sección.

Las funciones definen **cómo** va a funcionar CARE; es decir, el **alcance de las actividades** que los distintos miembros de CARE y las oficinas en cada país pueden llevar a cabo en cualquiera de los cuatro temas. Estos se dividen en dos subgrupos: las **funciones estratégicas** que contribuyen directamente a la consecución del objetivo de la resistencia y la equidad, y las **funciones de catalizador**, que crean el ambiente institucional necesario para que el resto de actividades se lleven a cabo.

Tanto las funciones estratégicas como las catalizadoras son necesarias para una implementación efectiva de la Estrategia, y ambas requieren la dedicación de recursos humanos y financieros, por lo que reflejan las prioridades y capacidades en todo CARE. Si un miembro u oficina en particular opta por no hacer del cambio climático una prioridad del programa, y por lo tanto no realizar ninguna función estratégica, puede aún apoyar el esfuerzo más amplio de la confederación a través de una de las funciones de catalizador.

Las cinco **funciones estratégicas**, aquellas que contribuyen directamente al logro de la meta de la resistencia y la equidad, son:

- **el apoyo**
- **las comunicaciones**
- **la gerencia de conocimiento y aprendizaje**
- **el desarrollo del programa**
- **la integración de género**

Estas funciones estratégicas se basan en cuatro **funciones de catalizador**, que son factores clave a los que todos los miembros de CARE y la oficina en el país pueden contribuir:

- **el cambio organizacional**
- **la construcción de alianzas**
- **la movilización de recursos**
- **la calidad del programa**

Diferentes temas requerirán una combinación diferente de actividades y niveles de esfuerzo, teniendo en cuenta las fortalezas y recursos de CARE. En resumen, cualquier entidad dentro de CARE – sean miembros, la unidad regional, la oficina de cada país, la comunidad o red de conocimiento, el Centro de Pericia, o un programa – puede, de acuerdo con sus recursos y el contexto operativo, contribuir con al menos una o más de las nueve funciones, en apoyo de una o más áreas temáticas estratégicas.

El cambio organizacional es un tanto diferente, ya que se extiende más allá del alcance de las áreas temáticas para llegar a otros sectores – por ejemplo, la incorporación de las consideraciones del cambio climático en el agua y en los programas de salud. El cambio organizacional también tiene implicaciones para otras funciones que no están representadas aquí – por ejemplo, los recursos humanos, o cuando se trata de temas como la gestión de la huella ambiental de CARE.

Diagrama 1: Estrategia de Cambio Climático: Priorización de las funciones por tema

La siguiente tabla muestra las funciones que con más probabilidad serán prioritarias para cada tema dentro del plazo de esta estrategia (2013-2015). Tres marcas representan un enfoque sustancial, dos marcas representan un menor compromiso, una marca representa una participación menor. Esta prioridad es relevante sólo para el período de tiempo durante el cual opera la estrategia. CARE seguirá revisando su orden de prioridad de temas clave de acuerdo con los cambios de contexto internos y externos.

Tema	Adaptación al cambio climático, pérdida y daños y enlaces a la RRD y emergencias	Cambio climático, agricultura y seguridad nutricional de alimentos	Financiamiento climático	Mitigación y desarrollo bajo en carbono
Funciones estratégicas				
1. Apoyo	✓✓✓	✓✓	✓✓	✓
2. Comunicaciones	✓✓✓	✓✓	✓	✓
3. Gerencia del conocimiento y el aprendizaje	✓✓✓	✓✓✓	✓	✓
4. Desarrollo del programa	✓✓✓	✓✓✓	✓	✓
5. Integración de género	✓✓✓	✓✓✓	✓✓	✓
Funciones catalizadoras				
6. Cambio organizacional	✓✓	✓✓	✓	✓
7. Construcción de alianzas	✓✓✓	✓✓	✓	✓
8. Movilización de recursos	✓✓✓	✓✓	✓	✓
9. Calidad del programa	✓✓✓	✓✓✓	✓	✓

Diagrama 2: Meta, temas y funciones de la Estrategia

La siguiente figura visualiza la Estrategia dentro del paquete global de justicia social, igualdad de género y resistencia en el contexto del cambio climático. Muestra la meta de la Estrategia, el núcleo estratégico y las funciones catalizadoras, así como los temas climáticos clave.



Temas

La acción sobre el cambio climático abarca tres grandes áreas: **mitigación**, acciones que reducen el volumen de gases de efecto invernadero en la atmósfera, lo cual frena el ritmo del cambio climático; la **adaptación**, que se ocupa de los efectos reales y previstos del cambio climático en la vida de las personas; y, en los casos en que la situación se ha vuelto tan grave que la adaptación ya no es posible, **las pérdida y daños**.²⁴ Estos son consecuencia el uno del otro: si la mitigación no es suficiente, se hace necesaria la adaptación, y si la adaptación no es suficiente, entonces hay que enfrentar la pérdida y el daño. De esta manera, estas pueden ser vistas como tres etapas secuenciales, y ahora estamos entrando en la etapa de la pérdida y el daño.

Todas las áreas de acción sobre el cambio climático son muy importantes. Sin embargo, la adaptación todavía sigue siendo el área predominante de acción contra el cambio climático de CARE, con base en el mandato y la experiencia actual de CARE. Bajo el manto de la adaptación general, CARE se centrará en tres temas críticos para construir la resistencia:

- TEMA A: ADAPTACIÓN, PÉRDIDA Y DAÑOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO y los enlaces con LA REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRE y EMERGENCIAS
- TEMA B: CAMBIO CLIMÁTICO, AGRICULTURA y SEGURIDAD NUTRICIONAL DE ALIMENTOS
- TEMA C: FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO.

Todos estos temas arriba también tienen que ver en cierta medida con la mitigación. La mitigación recibe más consideración como tema específico, TEMA D - Mitigación y desarrollo bajo en carbono.

Diagrama 3: Las tres etapas del cambio climático y su relación con los temas prioritarios de CARE



Dos temas, **la adaptación al cambio climático, la pérdida y los daños y enlaces con la reducción del riesgo de desastres y emergencias** y el **cambio climático, la agricultura y seguridad la alimentaria** tendrán un fuerte componente programático de implementación y apoyo. Mientras que los otros dos temas, **finanzas climáticas y mitigación y desarrollo bajo en carbono** son centrales para la agenda de apoyo sobre el cambio climático en el plano internacional y nacional, probablemente tendrán menos actividades programadas asociadas a ellos.

Los temas se superponen claramente y esta estrategia le permite a CARE crear sinergias entre las actividades en cada tema. En todos los temas, CARE deberá lidiar con la preocupación de que la vulnerabilidad al cambio climático y la capacidad de adaptación están conformadas por factores ambientales y por los desequilibrios de poder a través del lente de la justicia social, la equidad y las desigualdades. Estos desequilibrios están siempre influenciados por el género y, dentro de una sociedad determinada, por otros factores de status social. Por lo tanto, como se ilustra en la figura anterior, todo enfoque de CARE gira alrededor de los temas fundamentales de la igualdad de género, justicia social y resistencia.

TEMA A: ADAPTACIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO, DAÑOS Y PÉRDIDAS y los enlaces con LA REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRE y LAS EMERGENCIAS

Meta temática: *Un enfoque equitativo de adaptación al cambio climático, pérdidas y daños y enlaces con la reducción del riesgo de desastres y emergencias permite construir la resistencia de los pobres y marginados a los riesgos inducidos por el clima.*

La mayor parte del trabajo sobre cambio climático de CARE seguirá apoyando a las comunidades vulnerables a adaptarse a los impactos del cambio climático. Como el cambio climático conduce a un clima más extremo y menos predecible, las comunidades tienen que adaptarse a los impactos de aparición lenta y repentina, que son cada vez más graves. Un componente crítico de la adaptación al cambio climático es la reducción de la vulnerabilidad de las personas a estos riesgos, mediante la mejora de la capacidad de adaptación de los individuos y las sociedades.

Frente a las pérdidas extremas o recurrentes, la capacidad de adaptación de las comunidades locales llega a su límite, y son incapaces de recuperarse después de un desastre. Más allá de la prestación de asistencia humanitaria, hay una necesidad de desarrollar la capacidad de adaptación de esas comunidades a los riesgos climáticos recurrentes y reducir su exposición al riesgo.

CARE tratará de desarrollar enfoques y herramientas comunes para la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres (RRD) y las situaciones de emergencia y enlaces a otras partes de la confederación CARE. A partir de la experiencia

con la respuesta humanitaria y de la creciente cartera de adaptación, CARE invertirá en la educación, la capacitación y el apoyo para construir su propia capacidad y la de los socios para comprender e integrar la adaptación al cambio climático en los programas. CARE maximizará las sinergias con las iniciativas existentes de socios tales como el proyecto multi-agencias de Fortalecimiento de Capacidades de Emergencia, el Programa de Aprendizaje de la Adaptación y Socios por la Resistencia, así como con la experiencia de los miembros de CARE con temas específicos de RRD y con las carteras de adaptación.

CARE construirá el conocimiento y el aprendizaje a partir de la continua práctica de la adaptación dentro de su cartera de proyectos, y tratará de replicar y ampliar las iniciativas exitosas de adaptación. Para contribuir a ello, CARE desarrollará aún más su gama actual de herramientas para la adaptación con base en la comunidad e integrará los enfoques de adaptación en todos los sectores. Además, CARE dará apoyo tanto a nivel internacional como nacional para garantizar que las políticas de adaptación sean efectivos, los recursos adecuados, el género equitativo y socialmente justo.

En algunos casos, sobre todo en los márgenes del desierto y en las zonas de baja altitud que se han hecho inhabitables o improductivas por la elevación del nivel del mar, la capacidad de las personas para la adaptación se agota y los enfoques de adaptación convencionales son insuficientes. Se necesitan mecanismos innovadores para hacer frente a tales daños y pérdidas, incluyendo el apoyo a las estrategias de rehabilitación, compensación y modos de vida alternativos. Esta área relativamente nueva de la política y la programación es particularmente crítica para los derechos y el modo de vida de los más marginados y las personas vulnerables, por lo que debe formar parte del amplio programa de adaptación al cambio climático, de justicia social y del mandato humanitario de CARE.



Un muchacho vadea por aguas profundas después de que las inundaciones devastaran pueblos enteros en Nowshera, Pakistán, en 2010. © 2010 Junge Wasser/CARE.

TEMA B: CAMBIO CLIMÁTICO, AGRICULTURA y SEGURIDAD NUTRICIONAL DE ALIMENTOS

Meta temática: *Consideraciones sobre el cambio climático y la agricultura son integradas a todas las políticas y programas para garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones vulnerables pertinentes.*

No padecer hambre es un derecho humano fundamental y un elemento crítico para la seguridad de la subsistencia familiar. CARE tiene una larga historia de trabajo sobre seguridad alimentaria en todo el espectro que va de lo humanitario al desarrollo, y esta sigue siendo una de las prioridades estratégicas de CARE Internacional. Una de las consecuencias más directas del cambio climático es su impacto en la agricultura y la ganadería, tanto a través de cambios en las condiciones a largo plazo como por el aumento de la variabilidad de las estaciones año en año. Esto tiene un efecto directo en la seguridad alimentaria, en particular para los hogares que producen una gran parte de sus propios alimentos, y un efecto indirecto sobre los consumidores urbanos, ya que afecta los precios y la oferta de alimentos a nivel local, regional y mundial.

Los programas y el apoyo a políticas de CARE deben por lo tanto dirigirse a los riesgos que el cambio climático ofrece para la seguridad alimentaria en varios niveles, mediante la producción de alimentos en expansión resistente al cambio climático, la diversificación de los medios de subsistencia, el establecimiento de redes de protección social para las poblaciones vulnerables y la garantía de sistemas de distribución eficientes, eficaces y equitativos.

De acuerdo con la Estrategia de Seguridad Alimentaria, Nutrición y Políticas de Género de la confederación de CARE, esta Estrategia se centra principalmente en los pequeños agricultores pobres, y en particular en las mujeres que dependen de la agricultura de secano. Esto se basa particularmente en el sólido historial y perfil de CARE con agricultura a pequeña escala y con programas de seguridad alimentaria en las zonas que son altamente vulnerables al cambio climático. Un objetivo importante será el desarrollo de una nueva gama de iniciativas que hagan frente a la vulnerabilidad climática de la agricultura de secano a pequeña escala.

Esto implicará una combinación de enfoques, incluyendo la implementación directa de programas innovadores a través de socios estratégicos, lo que facilita el aprendizaje y la influencia en la política gubernamental. En las últimas décadas ha sido constante la falta de inversión en la agricultura en pequeña escala a nivel mundial, lo cual ha generado que muchos sistemas agrícolas de pequeños productores sean insostenibles y muy vulnerables al cambio climático; y en el África subsahariana, a menudo marginalmente productivas. Las mujeres son al menos tan importantes productores de alimentos como los hombres, y sin embargo tienen mucho menos acceso a la tierra, a los insumos y a la capacitación.

Tradicionalmente, la seguridad alimentaria, la agricultura y el cambio climático han sido tratados como sectores separados con diferentes estructuras institucionales, marcos de análisis, y vías de financiamiento. Mediante la promoción de un enfoque integrado, CARE tratará de mejorar la comprensión de las causas subyacentes de la inseguridad alimentaria, y tendrá como objetivo tener un mayor impacto en el bienestar de los grupos más vulnerables al cambio climático.

En el contexto del cambio climático, la agricultura intensiva es una fuente importante de emisiones de gases de efecto invernadero, y es imprescindible para avanzar hacia formas más sostenibles²⁵ de producción de alimentos. Sin embargo, el discurso internacional sobre 'Agricultura climáticamente inteligente' a menudo confunde la necesidad de una agricultura industrializada para reducir sus emisiones, con la expectativa de que los pequeños agricultores de escasos recursos también acumulan carbono en sus sistemas agrícolas. El trabajo de CARE en este campo siempre se centrará en la capacidad de recuperación de las personas que dependen de la producción de los pequeños agricultores, y CARE hará uso de su experiencia sobre el terreno para generar evidencia de apoyo relevante que concentre la atención de la agricultura resistente al cambio climático en los temas de adaptación, seguridad alimentaria y medios de vida sostenibles.²⁶



Awin Asakib y sus vecinos de Bianboog, en la Región Superior Este de Ghana, han recibido el apoyo del Programa de Aprendizaje para la Adaptación de CARE para África, lo cual ha mejorado su seguridad alimentaria ante el cambio climático. © CARE/Nana Kofi Acquah.

TEMA C: FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

Meta temática: *El diseño, el suministro y distribución del financiamiento climático objetivos se dirige equitativamente a esas personas, sectores y países que son más vulnerables al cambio climático.*

Junto con la mitigación, el financiamiento para el cambio climático sigue siendo uno de los principales problemas no resueltos en el ámbito global. No hay escasez de propuestas innovadoras sobre mecanismos de financiamiento para el clima, tales como los impuestos al carbono y a las transacciones financieras, pero hay una falta de voluntad política para explorarlas seriamente a nivel internacional. CARE reconoce que otras organizaciones similares en la sociedad civil se encuentran en mejor posición para trabajar sobre la obtención de financiamiento para el clima; por lo tanto, CARE continuará trabajando con ellos, pero concentrar sus esfuerzos en cómo dirigir de mejor forma las finanzas climáticas hacia las personas más pobres y vulnerables. Muchos fondos climáticos existentes se canalizan a través de los gobiernos con récords deficientes de gobernabilidad, o por medio de agentes del sector privado motivados por el lucro, lo que ofrece pocas salvaguardias y garantías de que los pobres se beneficien y no sean más bien perjudicados. CARE reforzará la participación en diálogos internacionales y nacionales sobre los orígenes y aplicaciones de fondos para el clima, y apoyará a sus socios en esta tarea.



Las comunidades en Zanzíbar plantan árboles y la crean viveros para contrarrestar la desaparición de los sistemas forestales de Tanzania. ©CARE/ Evelyn Hockstein.

Mientras que CARE tiene conocimiento y experiencia tanto en los países donantes como en los receptores sobre la forma en que se asignan y gastan los fondos de desarrollo, algunas fuentes de financiamiento para el clima están introduciendo nuevas formas de condicionar la financiación relacionadas con el desempeño del carbono, y estas deben ser analizadas de manera distinta. CARE genera evidencia sobre la efectividad del financiamiento climático para abordar las necesidades de las mujeres y los hombres pobres y vulnerables, y utilizar este para asegurar que este financiamiento les beneficia, en lugar de reforzar su marginación. Eliminar los obstáculos a la plena participación de las mujeres en la toma de decisiones y garantizar la igualdad de acceso a los recursos de la educación, la formación y los recursos productivos son elementos importantes de este enfoque.

La mayor parte del trabajo de CARE en este ámbito se refieren a la financiación para la adaptación. Sin embargo, CARE ha comenzado a posicionarse como líder en el ámbito de los daños y pérdidas, a través de su trabajo de apoyo en COP18²⁷ en Doha en el 2012. El financiamiento climático será cada vez más importante en tanto los líderes globales debaten y negocian los mecanismos internacionales para hacer frente a las pérdidas y daños en el futuro con vistas a un acuerdo mundial sobre el clima en el 2015.

Bajo financiamiento para la mitigación, es decir, la financiación de la reducción de las emisiones de carbono, CARE se mantiene cauteloso respecto a los mecanismos de financiamiento de carbono basados en el mercado, pero va a demostrar a través de un número muy limitado de proyectos (como el de agricultura a pequeña escala y la silvicultura comunitaria) cómo el financiamiento climático podría utilizarse para mejorar los medios de subsistencia y promover la igualdad de género y la inclusión social. La razón de esta prudencia es que la experiencia hasta la fecha ha demostrado que los beneficios que la financiación de la mitigación puede aportar a las personas pobres son pequeños en relación con los riesgos y los costos asociados. Las lecciones aprendidas permiten replicar las buenas prácticas y dar pie a un desarrollo de política nacional e internacional.

Una de las fuentes de financiamiento climático para la mitigación clima en los países con bosques tropicales es REDD+.²⁸ CARE ha estado a la vanguardia en el desarrollo y difusión de las garantías sociales internacionales para REDD + que incorporan la promoción de los derechos, la distribución equitativa de los beneficios y la protección de el ambiente.²⁹ En años recientes, CARE ha participado en los programas piloto de REDD, y ha contribuido al aprendizaje sobre la implementación de REDD+ en favor de los pobres. En el futuro, en lugar de realizar una ejecución directa del proyecto, CARE usará sus recursos de manera más estratégica para promover la adopción de las garantías en los países que están llevando a cabo un programa REDD+, con el fin de mejorar los impactos positivos y evitar los impactos sociales negativos para las comunidades que dependen de los bosques y, en especial, para las mujeres.

TEMA D: MITIGACIÓN and DESARROLLO BAJO EN CARBONO

Meta temática: *Una transición global hacia la baja emisión de carbono y al desarrollo resistente al cambio climático reduce el nivel global de gases de efecto invernadero emitidos a la atmósfera, al tiempo que protege y promueve la justicia social y la equidad para las mujeres pobres y los derechos de los hombres al desarrollo.*

En un mundo con limitado carbono, los países desarrollados tienen que reducir urgentemente sus patrones de consumo y sus emisiones, mientras que los países en desarrollo necesitan oportunidades para aumentar su riqueza y su bienestar a través de modelos de desarrollo más sostenibles. Estos modelos deben promover la transición mundial hacia un desarrollo bajo en carbono y no deben repetir el desastroso rumbo tomado por el mundo desarrollado, sino más bien invertir en vías flexibles de bajo carbono y de resistencia climática; por ejemplo mediante el uso de energía verde y la promoción de la producción y el consumo sostenibles.

CARE considera que una verdadera 'economía verde'³⁰ es un modelo de desarrollo sostenible que otorga a las comunidades pobres la oportunidad de construir su capacidad de resistencia al cambio climático utilizando métodos y procesos que promuevan la justicia social, los medios de vida resistentes al clima y la sostenibilidad ambiental. CARE trabajará para garantizar una transición justa hacia una economía más sostenible que beneficie realmente a los hombres y mujeres pobres y marginados, y que garantice sus derechos. Esto sólo se puede lograr mediante la promoción de su participación para que puedan beneficiarse de estas oportunidades y de lugar a respuestas políticas y prácticas, y mediante el control y la mitigación de cualquier consecuencia negativa.

El camino hacia un futuro climáticamente resistente y con bajo carbono requiere la reducción urgente y masiva de las emisiones de gases de efecto invernadero para reducir la gravedad y la urgencia del cambio climático. La responsabilidad principal de dicha mitigación radica firmemente en las naciones que históricamente son los principales emisores; es decir, los países industrializados del hemisferio norte, que han agotado la capacidad de los sistemas naturales de la Tierra para absorber los gases de efecto invernadero sin mayores interrupciones. Cuanto más tiempo permanezca inalterable el ritmo del cambio climático, más graves serán los impactos que CARE busca prevenir. Por lo tanto, CARE defenderá la necesidad de reducir lo suficiente las emisiones para mantener al mundo dentro de un umbral de seguridad, y lo más cerca posible de un grado de temperatura global de 1.5. Los miembros de CARE tomarán medidas para promover este objetivo como sea apropiado en sus contextos nacionales.

Con base en los principios de la justicia climática, las comunidades pobres del sur global tienen un papel limitado en la mitigación del cambio climático, ya que no tienen ni responsabilidad histórica por las emisiones que han creado el calentamiento global, ni el volumen de emisiones actuales como para lograr una diferencia significativa de los

niveles atmosféricos de gases de efecto invernadero.³¹ Sin embargo, en muchos contextos, los medios de vida de las mujeres y los hombres pobres pueden mejorar las oportunidades de desarrollo con bajas emisiones de carbono, como la agricultura agroecológica, la conservación de los bosques de la comunidad y las tecnologías de bajo consumo. Si se realiza bien, la mitigación, en tanto absorción neta de carbono de la atmósfera, puede ser un agradable efecto secundario (o co-beneficio) de las intervenciones que tienen como objetivo principal la erradicación de la pobreza o la adaptación. Sin embargo CARE, en general, no apoya el uso de bonos de carbono para financiar proyectos, dada la naturaleza de suma cero que hay en su capacidad para hacer reducciones de carbono reales, así como por las preocupaciones sobre la distracción que esto supone respecto a la reducción de emisiones reales y urgentes.³²



CARE apoya a las comunidades en Bangladesh para que se adapten a los impactos del cambio climático. Los proyectos de crianza de patos permiten a las mujeres diversificar sus ingresos y prepararse para cambios climáticos tales como el aumento del nivel del mar. ©CARE/Angie Dazé

Funciones estratégicas

1. Apoyo

Las decisiones políticas e institucionales que adopte la comunidad internacional en los próximos años determinarán el grado en que el cambio climático afectará a los pobres y marginados. Las opciones correctas incluyen ambiciosos objetivos de reducción de emisiones y medidas de mitigación que permitan contener el calentamiento global en la medida de lo posible, así como un gran esfuerzo de adaptación que se dirige a los más vulnerables, con los debidos recursos. Estas decisiones políticas están en manos de los gobiernos del norte y del sur.

El apoyo de CARE debe cubrir no sólo las áreas relacionadas con los programas de adaptación, que se derivan de su papel operativo tradicional, sino que debe extenderse a los asuntos que son responsabilidad primaria de los gobiernos del norte – mitigación del cambio climático y financiamiento para el clima. Estos son los temas críticos de la política de cambio climático, y aunque pueden sacar a CARE de su zona de confort histórica, evitar estos temas genera el riesgo de que otras actividades de cambio climático se vuelvan irrelevantes y potencialmente inalcanzables. CARE continuará abogando por una política equitativa y respuestas institucionales al cambio climático, ya que los miembros de CARE, sobre todo sus miembros en el norte, deben pedir cuentas a sus propios gobiernos sobre sus respectivas responsabilidades.

Propósito: influir en la política y práctica nacional e internacional sobre cambio climático para garantizar que sea equitativa y que contribuya a la resistencia y dar voz a los hombres y mujeres pobres y marginados

Objetivos indicativos:

- Los objetivos de público y de ayuda son seleccionados en los países del norte y del sur para formar una estrategia coherente para el cambio de políticas.
- Las políticas y mecanismos del cambio climático en los países seleccionados están contribuyendo a la equidad y a la resistencia, al tiempo que respetan, protegen y promueven los derechos de las mujeres y los hombres.
- Los aliados clave en la ejecución han aumentado la capacidad (incluyendo conocimientos, experiencia y recursos) para abogar por políticas de cambio climático equitativas a nivel nacional e internacional.
- Los programas de CARE generan una base de evidencia que es utilizada de manera efectiva por CARE, sus socios y otras coaliciones en el apoyo climático a diferentes niveles.

- CARE contribuye a, y parte de, las posiciones de apoyo de las plataformas y coaliciones que complementan sus conocimientos y experiencia.
- Asegurarse de que se integre una perspectiva climática basada en los derechos en todo el trabajo de CARE y en la próxima revisión de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

2. Comunicaciones y medios

Una comunicación efectiva sobre el cambio climático es esencial para la interacción exitosa de dos de las audiencias principales de CARE:

- audiencias externas: para apoyar y ampliar el trabajo de apoyo de CARE y, al hacerlo, mejorar su imagen pública en áreas clave del conocimiento climático
- audiencias internas: para aumentar significativamente la conciencia entre el personal y los socios sobre los problemas que conlleva el cambio climático y su importancia para el trabajo y las prioridades de CARE

La comunicación irá más allá de dar a conocer los resultados de los proyectos de cambio climático de CARE, y procurará una mayor conciencia interna y externa sobre las causas y consecuencias del cambio climático, sus efectos sobre las comunidades pobres y vulnerables con las que CARE trabaja, y soluciones extraídas de la experiencia de CARE en el terreno.

Una comunicación eficaz, objetiva y estratégica sobre el clima ayudará a establecer la importancia – y consolidar el apoyo – hacia el trabajo de recaudación de fondos de CARE y sus exigencias políticas, así como por su distintivo enfoque de programas.

Propósito: Educar, informar e influir en las audiencias claves a nivel interno y externo, para permitirles tomar medidas más efectivas contra el cambio climático

Objetivos indicativos:

- El personal y los socios pueden usar y acceder información experta relevante sobre el cambio climático y el rol de CARE en respuesta a él.
- Los productos de la comunicación combinan los últimos avances y análisis científicos con la evidencia aportada por los programas de CARE y sus socios. Esto pone de relieve las experiencias y las voces de las comunidades en el Sur global.

- El diseño de herramientas y materiales relacionados con el clima habitualmente incluye las comunicaciones y las actividades de divulgación al público con una marca clara, mensaje, audiencia y propósito.
- CARE eleva su perfil entre audiencias clave como una fuente respetable de información y conocimientos sobre el cambio climático.

3. Gerencia del conocimiento y el aprendizaje

CARE seguirá contribuyendo a, y aprendiendo de, la práctica global, en particular en materia de adaptación. Internamente, esto le ayudará a CARE a ir más allá de tratar el cambio climático como un conjunto de proyectos de adaptación, y a integrar este tema en la planificación de mecanismos y marcos de análisis como el cambio de programación, la planificación estratégica a largo plazo, y las teorías del cambio. CARE está en una situación óptima para aprovechar el aprendizaje extraído de su experiencia práctica sobre el terreno y desarrollar así una base de pruebas de apoyo a nivel nacional y mundial.

Propósito: Crear un ambiente de aprendizaje que facilite la creación, recolección e intercambio de conocimientos sobre el cambio climático dentro y entre CARE y sus socios

Objetivos indicativos:

- El personal de CARE y sus socios han recibido capacitación y orientación formal e informal en relación con las habilidades necesarias para crear, recolectar y compartir el conocimiento.
- Se establecen equipos temáticos y una Comunidad de Práctica para un continuo aprendizaje en colaboración.
- El aprendizaje y el conocimiento especializado sobre la política y la práctica ha sido documentada.
- Sistemas activos para vigilar y evaluar la eficacia de la labor de CARE respecto al cambio climático.
- Se han implementado programas de investigación y aprendizaje concretos sobre temas prioritarios específicos.

4. Desarrollo del programa

La naturaleza omnipresente del cambio climático implica que ningún conjunto de programas va a dar una respuesta adecuada a menos de que se ejecuten a escala, ya sea mediante réplicas o por reforma política. Con vista en este objetivo CARE desarrollará enfoques innovadores e integrará el cambio climático en los programas existentes. Por ejemplo, CARE es una empresa pionera en el desarrollo de metodologías para la adaptación que operan en múltiples niveles y mantienen a las comunidades en el centro de la planificación y la implementación. CARE continuará trabajando con socios locales para desarrollar e implementar programas que combinen los enfoques de adaptación basados en la comunidad y en el ecosistema, lo cual permitirá a las comunidades locales gestionar los ecosistemas de los que depende su subsistencia bajo disposiciones de empoderamiento y gobernabilidad. Otra área donde CARE está abriendo nuevos caminos es una aproximación a la agricultura en pequeña escala en clima cambiante que promueve prácticas que desarrollan la capacidad de adaptación y resistencia, mejorando la fertilidad, la diversificación de la producción y la generación de ingresos. CARE aboga por políticas que apoyen estos enfoques, respetando los principios de derechos humanos y la sostenibilidad ambiental.

Propósito: Desarrollar programas innovadores que conduzcan a mejores políticas y prácticas

Objetivos indicativos:

- Los programas sobre cambio climático de CARE integran el apoyo y las operaciones de campo como actividades que se refuerzan mutuamente.
- El cambio climático es incorporado al análisis estratégico de los programas de la Oficina de cada país, incluyendo sus implicaciones para las teorías del cambio y de impacto en las poblaciones.
- Se asegura el financiamiento para la ampliación y difusión de buenas prácticas en el programa de cambio climático.
- El personal de CARE en la Oficinas de cada país, junto a los miembros de CARE Internacional, han mejorado la comprensión de los efectos del cambio climático en el trabajo de CARE y están capacitados en el uso de herramientas de CARE para la integración del cambio climático en los programas de desarrollo en los sectores pertinentes.
- Los motores de riesgos y vulnerabilidad para los grupos de impacto de CARE, que incluyen escenarios de cambio climático, son parte del programa de análisis, diseño y seguimiento.

5. Integración de género

El cambio climático tiene impactos diferenciados sobre todos los sectores de la sociedad, incluidas las mujeres y los hombres. Al tiempo que el personal de CARE se hace más consciente de la necesidad de incorporar el cambio climático en sus programas, también necesitan apoyo para hacer frente a las implicaciones de género que esto tiene en la práctica.

Promover la justicia social y la igualdad de género en cada tema requiere que enfoques de equidad de género se integren efectivamente a través de los programas de cambio climático y del apoyo a las políticas. Operacionalizar la equidad de género es una función estratégica principal, ya que requiere una inversión deliberada de tiempo y recursos, sobre todo en la creación de capacidades y en el aprendizaje organizacional.

Un enfoque de equidad de género busca conducir el trabajo sobre cambio climático de CARE y sus socios a lo largo de un continuo que va desde las cuestiones de género como un estándar mínimo para transformación, a los cambios sistémicos para lograr la igualdad de género. Trabajar hacia esta meta transformadora incluye

- tener en cuenta los impactos diferenciados del cambio climático sobre las mujeres, los hombres, los niños y niñas, sus prioridades específicas y diferentes roles y normas de género en las respuestas al cambio climático (medidas con perspectiva de género)
- la creación de plataformas para el diálogo y la evaluación crítica de la equidad y la utilidad de los roles y normas de género, y para renegociar los roles y normas, en un contexto de acción sobre cambio climático (medidas con perspectiva de género)
- abordar los obstáculos estructurales para la igualdad en las políticas y prácticas que responden al cambio climático, como las leyes discriminatorias y las costumbres y creencias socialmente arraigadas que limitan las funciones y oportunidades de mujeres y hombres en la adopción de medidas sobre el cambio climático (medidas transformadoras de género)

Propósito: Lograr que la equidad de género sea un concepto operativo en el trabajo de CARE sobre políticas, estrategias y programas de cambio climático.

Objetivos indicativos:

- Los miembros internacionales de CARE, las Oficinas en cada país y los socios clave en la implementación tienen mayor conocimiento y habilidades para integrar la equidad de género en su programa de cambio climático y en su trabajo sobre políticas.

- CARE y sus socios están incorporando tanto la perspectiva de género como las intervenciones específicas en sus programas para producir resultados de transformación en asuntos de género.
- CARE ha elaborado directrices para lograr la integración del género en iniciativas de cambio climático.
- CARE está reconocido como un líder en la promoción de la igualdad de género en el apoyo y programación sobre el cambio climático.

Funciones catalizadoras

6. Cambio organizacional

Cada parte de CARE debe responder al cambio climático de una manera u otra. La programación deberá tener en cuenta las consideraciones climáticas en el diseño y la planificación, las consideraciones de política serán cada vez más sensibles al clima, y las normas de funcionamiento deben orientarse hacia formas alternativas de trabajo que permitan la construcción de la resistencia y que reduzcan las huellas ambientales.

Propósito: Incorporar una respuesta consciente y proactiva al cambio climático en las políticas, programas y prácticas operativas en toda la confederación de CARE

Objetivos indicativos:

- CARE ha desarrollado un entendimiento común de los riesgos y oportunidades que plantea el cambio climático para la realización de sus metas de impacto.
- La dirección de CARE y el órgano de gobierno dan mayor prioridad a un proceso a nivel confederativo para integrar la capacidad de respuesta climática a todos los niveles y en todos los sectores, con el apoyo del Centro de Conocimiento sobre Cambio Climático, PECCN.
- Los procesos a nivel general de CARE, como el m de calidad del programa, promueven la integración y la incorporación de la perspectiva del cambio climático.
- Los miembros de CARE y las oficinas en cada país tienen en vigencia un marco común para la sostenibilidad ambiental, incluyendo un compromiso compartido de reducir su huella de carbono.
- Una red funcional de 'equipos verdes' y de 'promotores del clima' opera a lo largo de CARE.

7. Construyendo alianzas

La lucha contra el cambio climático no es cuestión de esfuerzos aislados. La contribución particular de CARE a la acción climática puede apoyar a otros y beneficiarse de sus esfuerzos en el ámbito de la aplicación del programa y en el intercambio de conocimientos. A medida que la ciencia y la realidad del cambio climático evoluciona, la colaboración con los órganos científicos de renombre y con los aliados de la sociedad civil será esencial para: vincular pruebas científicas y de campo; alcanzar una masa crítica para la formación de la opinión y el apoyo a las políticas; y para unir fuerzas para responder por medio de programas innovadores.

Propósito: Establecer alianzas clave en el campo del cambio climático para la ejecución de los programas, el aprendizaje y el apoyo en todos los niveles

Objetivos indicativos:

- La calidad del programa y el apoyo de CARE ha sido mejorado a través de alianzas estratégicas con organismos científicos reconocidos a nivel internacional en materia de cambio climático.
- Las organizaciones nacionales y locales de la sociedad civil se fortalecen y son facultadas para convertirse en los actores principales para crear impactos de programa/apoyo.
- La contribución de CARE agrega valor a la eficacia de los socios, las coaliciones y las redes con las que trabaja.
- Las alianzas tácticas y estratégicas se forjan con el fin de mejorar el impacto del programa y lograr los objetivos de cambio en la política.
- Un plan estratégico de cambio climático más allá del 2015 parte de, y es desarrollado por, una consulta con los principales científicos y organizaciones de la sociedad civil, a través de una participación activa de las partes interesadas de la confederación CARE.

8. Movilización de recursos

El trabajo sobre cambio climático de CARE puede aprovechar tanto las fuentes de financiamiento tradicionales como las nuevas fuentes específicas de financiamiento climático que están disponibles. Incluso si un miembro de CARE aún no ha identificado el cambio climático como una prioridad programática, puede acceder a sus fuentes nacionales para apoyar el trabajo de cambio climático más amplio de CARE.

Propósito: Movilizar sustanciales recursos financieros nuevos y adicionales para el trabajo del cambio climático realizado por los miembros de CARE Internacional Miembros y las oficinas en cada país

Objetivos indicativos:

- Un plan de movilización de recursos ha sido desarrollado para generar recursos para el trabajo sobre cambio climático de CARE.
- CARE se ha posicionado como el socio de elección en la programación del cambio climático con los gobiernos nacionales, los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones multilaterales.

9. Calidad del programa

Al tiempo que CARE desarrolla nuevos enfoques en respuesta al cambio climático, podrían haber exigencias adicionales sobre el monitoreo, la evaluación y la calidad de los sistemas de programa de CARE. Esto será extendido con el fin de asegurar que el trabajo en todos los sectores incluyan el cambio climático. Incluso ahí donde CARE carece de un rol de implementación directo, tendrá que guiarse por las normas que garantizan la integridad social y ambiental del trabajo de otros.

Propósito: Mantener y mejorar la calidad del trabajo de CARE en la integración del cambio climático a través de la mejora continua y el manejo adaptativo

Indicadores objetivos:

- Las actividades a nivel general de CARE que apoyan los objetivos de la Estrategia de Cambio Climático son monitoreadas y evaluadas sistemáticamente.
- Las revisiones periódicas de la relevancia y la ambición de la Estrategia se llevan a cabo a la luz del desarrollo del contexto climático y organizacional.
- Se toman medidas para analizar y minimizar los riesgos derivados de la programación de CARE en las comunidades participantes, los socios y para sí misma.
- Las normas se elaboran para las áreas clave de la actividad.
- Se recoge, analiza y difunde la evidencia del impacto del trabajo de CARE.

IMPLEMENTACIÓN



En los Andes bolivianos, CARE está ayudando a las comunidades a adaptarse al impacto del rápido retroceso de los glaciares, el cual que afecta la disponibilidad de agua para el riego y la ganadería. ©CARE

Planes con logros

Esta estrategia tiene por objeto definir el enfoque mundial del cambio climático de CARE Internacional; y como tal, refleja y guía a las contribuciones de todos los miembros de la confederación. La Secretaría del PECCN trabajará con los miembros de CARE para desarrollar un sistema básico de información que cubra todas las iniciativas climáticas significativas de CARE.

Cada área temática tendrá como objetivo el desarrollo de un plan de trabajo en sentido amplio que describa las actividades de colaboración en todo CARE, el cual constará de dos elementos: las actividades dirigidas por la Secretaría y las iniciativas dirigidas por miembros de CARE y las oficinas en cada país que contribuyen a la consecución de la Estrategia PECCN. Estos planes de trabajo se desarrollarán por medio de un proceso interactivo con el apoyo de la Secretaría del PECCN, y los equipos temáticos, como parte

de la estrategia de implementación. Cada plan temático de trabajo se estructura de acuerdo con las funciones descritas anteriormente. Para efectos de la gestión, algunas funciones también requieren de planes de trabajo separados derivados de los planes de los temas respectivos. Por ejemplo, el plan de trabajo de apoyo será una compilación de elementos de apoyo en cada plan temático de trabajo.

El balance del esfuerzo diferirá entre los temas. Para los dos temas donde hay un cuerpo de experiencia establecido y una masa crítica de profesionales dentro de CARE – **Adaptación, pérdidas y daños del cambio climático y los enlaces con la reducción de riesgos de desastre y emergencias y Cambio Climático, Agricultura y seguridad alimenticia** – las actividades en los planes de trabajo estarán relativamente diseminadas por todo CARE. En el 2013, un enfoque de Comunidad de Práctica a lo largo de todo CARE será puesta a prueba para comprobar su utilidad para la difusión del aprendizaje y el aumento del impacto. Para los dos temas más recientes de **financiamiento climático y mitigación y desarrollo bajo en carbono**, los planes de trabajo tendrán que ser desarrollados por la confederación de CARE en su totalidad. Los insumos de la Secretaría del PECCN en pro de la estrategia se describen en un Plan de Negocios PECCN aparte y en los planes de trabajo anuales más detallados.

Ejemplos de logros por tema y función

TEMA	
Adaptación al cambio climático, pérdidas y daños y enlaces con RRD y emergencias	A nivel nacional y global, CARE tiene una cartera sustancialmente ampliada de programas, apoyo, y actividades de comunicación y recaudación de fondos, basada en el conocimiento y el aprendizaje que CARE ha logrado a la hora de interesar a los países del norte y del sur sobre la relación entre la adaptación al cambio climático, las pérdidas y los daños y los vínculos con RRD y las emergencias.
Cambio climático, agricultura y seguridad nutricional de alimentos	A nivel nacional y global, CARE tiene una cartera sustancialmente ampliada de programas, apoyo, y actividades de comunicación y recaudación de fondos, basada en el conocimiento y el aprendizaje que CARE ha logrado a la hora de interesar a los países del norte y del sur sobre la relación entre cambio climático, agricultura y seguridad alimenticia.
Financiamiento climático	A nivel nacional y global, CARE tiene una cartera sustancialmente ampliada de programas, apoyo, y actividades de comunicación y recaudación de fondos, basada en el conocimiento y el aprendizaje que CARE ha logrado a la hora de interesar a los países del norte y del sur sobre la fuente, escala y aplicación del financiamiento climático.

Mitigación y desarrollo bajo en carbono	A nivel nacional y global, CARE ha desarrollado una serie de actividades basada en el conocimiento y el aprendizaje que CARE ha logrado a la hora de interesar a los países del norte y del sur sobre la necesidad de reducir urgentemente las emisiones y sobre la transición adecuada hacia un futuro resistente al clima con un desarrollo bajo en carbono
Funciones estratégicas	
Apoyo	<p>El Apoyo al Clima está integrado por todo CARE con la participación de grupos interesados tanto a nivel nacional como internacional en el norte y el sur, con el apoyo de las posiciones sobre políticas a partir del aprendizaje de CARE.</p> <p>Los miembros de CARE mantienen una posición conjunta sobre la justicia climática, tanto en los contextos nacionales como internacionales del norte y del sur.</p>
Comunicaciones	<p>La comunicación sobre el clima está plenamente integrada a una serie de comunicaciones independientes y transversales de CARE, de productos, de medios de comunicación y de puntos de venta.</p> <p>CARE se comunica para identificar audiencias clave por medio de una gama de productos estratégicos con base en programas y en apoyo al aprendizaje, lo cual eleva el impacto de CARE.</p>
Gerencia del conocimiento y el aprendizaje	La programación de CARE, incluyendo el apoyo, la recaudación de fondos y las comunicaciones, ha integrado una gerencia del conocimiento y el aprendizaje y está compartiendo y desarrollando los conocimientos sobre las mejores prácticas para el cambio climático a través de la Estrategia de Cambio de CARE y de otros sectores prioritarios de CARE.
Desarrollo del programa	CARE y sus socios locales han desarrollado una cartera de programas de alta calidad con equidad de género y resistencia climática, la cual genera evidencia para el apoyo, la mejora en el diseño y ejecución del programa, y para recaudación de fondos y las comunicaciones.
Integración de género	<p>CARE y sus socios han mejorado la capacidad en los enfoques con equidad de género para la programación sobre cambio climático</p> <p>La orientación está en pie respecto a la integración de enfoques de equidad de género a través de herramientas de CARE y materiales de</p>

	capacitación sobre el cambio climático.
Funciones catalizadoras	
Cambio organizacional	CARE ha evaluado los riesgos y las oportunidades que presenta el cambio climático a la organización y actúa con base en las recomendaciones para convertirse en una organización inteligente respecto al clima.
Construyendo alianzas	En todos los sectores, CARE se beneficia de las alianzas estratégicas existentes y de las nuevas alianzas estratégicas sobre cambio climático, guiado por los temas y funciones centrales de la Estrategia.
Mobilización de recursos	CARE ha desarrollado procesos de construcción a partir de su aprendizaje y experiencia en todos los sectores para aumentar sustancialmente la movilización de recursos.
Calidad del programa	La gama completa de programas de CARE apoya la Estrategia de Cambio Climático de CARE, e integra el cambio climático en su trabajo al tiempo que demuestra altísimos estándares de calidad en sus programas

Requisitos de recursos

En tanto esta estrategia será implementará a través de todo CARE, no es posible desarrollar un presupuesto unificado, incluso a nivel de los planes temáticos de trabajo. El nivel realista de ambición estará directamente relacionado con los recursos que los miembros de CARE sean capaces de comprometer, en términos de tiempo del personal y de finanzas, más allá del presupuesto del PECCN, que cubre los gastos básicos y las actividades dirigidos por su Secretaría. Como parte de la supervisión periódica, los recursos que han sido dispuesto para la aplicación de esta estrategia serán monitoreados. Sin embargo, debe tenerse en cuenta que una inversión de recursos significativa en el cambio climático puede permitir resultados tempranos en la creación de programas flexibles, así como también un aprovechamiento de las nuevas oportunidades de movilización de recursos que surgen como resultado de cambios en la programación del cambio climático y la ayuda para el desarrollo.

Arreglos institucionales para gobernabilidad, gestión, coordinación

Si bien esta estrategia define las funciones a través de todo CARE, la supervisión y coordinación general contará con el apoyo de la Secretaría del PECCN y debe ser apoyada por la secretaria de CARE Internacional en Ginebra y por todas partes del CARE.

Como organismo con representación completa de CARE, el Comité Directivo del PECCN puede revisar periódicamente el progreso y hacer recomendaciones de manejo. Esta revisión se llevará a cabo por lo menos una vez al año en la reunión formal del Comité Directivo, pero puede ocurrir con más frecuencia a la luz de la evolución del contexto político o físico del cambio climático. Las recomendaciones del Comité Directivo pueden ser dirigidas hacia diferentes partes de CARE o hacia el mismo PECCN. Al mismo tiempo, la Secretaría de CARE Internacional tendrá un papel fundamental que desempeñar en la promoción de los cambios organizativos. La arquitectura institucional para lograr cambios organizacionales generalizados aún no se ha desarrollado y requerirá nuevas funciones definitivas para la Junta Internacional de CARE, la Secretaría y el Comité Directivo del PECCN, entre otros.

Monitoreo, evaluación y reportes

Los planes de trabajo temático mencionados anteriormente se desarrollarán en colaboración con las partes interesadas de CARE, lo que conllevará logros y objetivos más detallados. La Secretaría del PECCN coordinará un informe de progreso de los logros bajo este plan para el 2015, en conjunto con los sistemas de información y el impacto establecido de CARE Internacional vigente en ese momento. Un amplio conjunto de logros, que podría ser utilizado para demostrar los indicadores de éxito de esta Estrategia, se incluyen en el cuadro adjunto.

Notas

¹ Ver <http://www.un.org/en/globalissues/briefingpapers/food/>

² Ver

<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTURBANDEVELOPMENT/EXTDISMGMT/0,,menuPK:341021~pagePK:149018~piPK:149093~theSitePK:341015,00.html>

³ Ver <http://www.unwomen.org/focus-areas/climate-change-and-the-environment/facts-and-figures/>

⁴ . 'Daños y pérdidas' es un concepto formulado bajo la Convención Marco sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas (UNFCCC, por sus siglas e inglés) que cubre las respuestas a una destrucción inducida por el clima que puede o no ser recuperable.

⁵ Un 'punto de inflexión' es donde el cambio climático desata un mecanismo de retroalimentación que agrava aún más el calentamiento global - por ejemplo, el derretimiento del permafrost, lo cual libera el metano atrapado, que a su vez es un potente gas de efecto invernadero.

⁶ La Plataforma de Durban para la Acción Mejorada negociada en 2011 declaró que se llegaría a un acuerdo internacional en el año 2015, para entrar en vigor a partir de 2020.

⁷ El concepto de 'pico del petróleo', que está basado en una disminución prevista en el consumo mundial de petróleo una vez que se agoten las reservas, incluye sin embargo un período prolongado de alto consumo sostenido de aceite, ya que los precios más altos, las nuevas tecnologías e, irónicamente, el derretimiento de los casquetes polares, ponen más combustibles fósiles al alcance del bolsillo. Ver <http://www.monbiot.com/2012/07/02/false-summit/>

⁸ Para reportes accesibles, ver <http://www.rollingstone.com/politics/news/global-warmings-terrifying-new-math-20120719?page=2>. or <http://www.newscientist.com/article/dn17051-humanitys-carbon-budget-set-at-one-trillion-tonnes.html>

⁹ Ver *Monitor de Vulnerabilidad Climática*, <http://daraint.org/wp-content/uploads/2010/12/CVM-exec-sum-01072011.pdf>, to which CARE contributed

¹⁰ Ver <http://www.rferl.org/content/united-states-drought-global-food-prices-crisis/24661895.html>

¹¹ Un excelente ejemplo es *Leading Edge 2020: Pensamiento crítico sobre el futuro del desarrollo internacional*, producido por Trócaire y el IDS, con base en entrevistas con 87 expertos y líderes de opinión. Ver: www.trocaire.ie/leadingedge2020

¹² Gregorowski, R (2012) *Reseña del Plan Estratégico de Cambio Climático de CARE Internacional (CI)*, comisionado por CARE Internacional y preparado por ITAD Ltd, Reino Unido.

¹³ PECCN es un Centro de Pericia de CARE (COE, por sus siglas en inglés) con personal y recursos provenientes de toda la confederación CARE que trabajan sobre el cambio climático y temas ambientales. Es operado por una pequeña Secretaría de diez personeros que trabajan a medio tiempo y a tiempo completo, y es administrado por CARE Dinamarca.

¹⁴ Las temperaturas medias globales están ya 0,8°C por encima del promedio de la era preindustrial, y el CO2 ya emitido seguirá calentando la atmósfera, lo que hace inevitable que haya nuevos incrementos.

¹⁵ Agencia Internacional de Energía. "Los nuevos datos proporcionan evidencia adicional de que la entrada a una trayectoria de 2°C está a punto de cerrarse", dijo el economista jefe de la AIE Fatih Birol.

¹⁶ Climate Action Tracker ver <http://www.climateactiontracker>.

¹⁷ <http://www.climatecodered.org/2012/09/as-arctic-system-changes-we-must-adjust.html#more>

¹⁸

http://climatechange.worldbank.org/sites/default/files/Turn_Down_the_heat_Why_a_4_degree_centrigrade_warmer_world_must_be_avoided.pdf

¹⁹ "Un enfoque de equidad de género intenta conducir el trabajo sobre cambio climático de CARE y sus socios a lo largo de un continuo que va desde las cuestiones de género como estándar mínimo hacia cambios transformadores y sistémicos, para lograr la igualdad de género." Ver 'Explanatory note on CARE's Gender Focus' at: <http://gender.care2share>.

²⁰ Esto refleja a nivel institucional el principio internacional de 'responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades', consagrado en la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC).

²¹ Mientras el PECCN incluye el 'medio ambiente' en su nombre y mandato, ha optado por enfocarse en el cambio climático como prioridad estratégica primordial en el futuro previsible, por delante de otras preocupaciones ambientales y de pobreza.

²² El concepto de equidad es complejo y muy debatido. La formulación aquí adoptada parte del documento de discusión de la Red de Acción Climática, el cual resume los temas de equidad de acuerdo con estos dos principios básicos.

http://www.climateactiontracker.org/sites/default/files/CAN_effort_sharing_discussion_paper_25July2011_v2.pdf

²³ Para más información, ver Mark Pelling, 2011, *Adaptation to Climate Change: From resilience to transformation*, Londres: Routledge.

²⁴ ‘Daños y pérdidas’ es un concepto formulado bajo la Convención Marco sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas (UNFCCC, por sus siglas e inglés) que cubre las respuestas a una destrucción inducida por el clima que puede o no ser recuperable.

²⁵ ‘Sostenible’ en este contexto incluye, pero va más allá, de menos agricultura intensiva en carbono. No toda la agricultura de bajo carbono es necesariamente sostenible a largo plazo si demanda otros recursos como el agua, o si tiene efectos sociales negativos, como la concentración de la tierra.

²⁶ Para evitar malentendidos, CARE evita así el uso del término ‘agricultura clima inteligente con el clima’ (‘climate smart agriculture’) para describir su trabajo, y se refiere más bien a ‘la agricultura de pequeño productor en un clima cambiante’ (‘smallholder agriculture in a changing climate’).

²⁷ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, 18ª Conferencia de las Partes.

²⁸ REDD+: Reducción de Emisiones por la Deforestación y la Degradación de Bosques (REDD), además de la gestión forestal para mejorar las reservas de carbono. Aunque se trata de un instrumento de mitigación centrado en el carbono, para las comunidades forestales de carbono sigue siendo el co-beneficio de la protección de sus bosques.

²⁹ Estándares Sociales & Ambientales de REDD+: ver www.redd-standards.org

³⁰ El término ‘economía verde’ puede significar cosas muy distintas para diferentes personas, y comúnmente se utiliza para justificar la inversión en actividades que tienen un impacto insignificante o negativo sobre el medio ambiente o la pobreza, como los bienes de consumo de ahorro de energía o los biocombustibles. Al ser descritas como ‘crecimiento verde’, tales acciones no toman en cuenta las consecuencias sobre la sostenibilidad de un modelo económico basado en mantener el alto consumo. A menudo, estos términos se utilizan con fines de relaciones públicas, pero carecen de sustento ambiental adecuado y no toman en cuenta el impacto sobre la pobreza y la justicia social.

³¹ Las excepciones a esta generalización son los pueblos indígenas, quienes tienen mayordomía sobre grandes zonas de bosque tropical. Aunque ellos tampoco tienen una responsabilidad histórica de reducir las emisiones, cumplen un papel fundamental en los esfuerzos globales de mitigación al proteger sus bosques de los móviles externos de la deforestación.

³² Si se utilizan los créditos de carbono para compensar la obligación del comprador de reducir sus propias emisiones de carbono, el efecto neto no representa una reducción del carbono en la atmósfera ni cambios en las repercusiones del cambio climático sobre los pobres. En vista de la urgente necesidad de lograr las reducciones de emisiones reales, CARE considera que en la actualidad no hay lugar para estos enfoques ‘suma cero’ en relación con el cambio climático, y por lo tanto no admite el uso de compensaciones.

La Red CARE sobre Pobreza, Medio Ambiente y Cambio Climático (PECCN)
(PECCN, por sus siglas en inglés)

c/o CARE Dinamarca
Jemtelandsgade 1
2300
Copenhague
Dinamarca
+45 35 200 100

www.careclimatechange.org

CARE Internacional

Secretaría
Chemin de Balexert 7-9
1219 Chateleine
Ginebra
Suiza
+41 22 795 10 20

www.careinternational.org

Fundada en 1945, CARE es una organización humanitaria que lucha contra la pobreza y provee asistencia para salvar vidas en situaciones de emergencia. Con su presencia en 84 países de todo el mundo, CARE pone especial énfasis en trabajar con niñas y mujeres pobres ya que, al equiparlas con los recursos adecuados, ellas tienen el poder de ayudar a familias y comunidades enteras a salir de la pobreza. Para más información, visite www.careinternational.org.

CARE INTERNACIONAL 2013